



# COMUNE DI AROGNO

Arogno, 8 novembre 2011  
Ris. Mun. 07.11.2011, no. 791

## **MESSAGGIO MUNICIPALE N. 18/2011 CONCERNENTE IL PREVENTIVO DEL COMUNE PER L'ANNO 2012**

Egregio Signor Presidente,  
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri Comunali,

### ***Premessa***

Vi sottoponiamo per esame il preventivo per l'esercizio 2012 riguardante il nostro Comune.

È ormai consuetudine, e lo facciamo anche quest'anno, ricordare che l'elaborazione del preventivo è un momento privilegiato per l'esecutivo per programmare l'attività dell'intero anno, dettando in sostanza le direttive da seguire e pianificando gli interventi più importanti. Questo vale a maggior ragione anche per il legislativo, che per questo specifico oggetto ha l'opportunità di toccare con mano l'attività del Comune e, nei limiti delle proprie competenze, stabilite dall'articolo 13 della LOC, può proporre delle modifiche.

Quanto esposto sopra è però da mettere in relazione con l'osservazione che la maggior parte delle voci viene imposta da leggi superiori, ciò che limita in modo notevole l'autonomia comunale.

### ***L'esercizio del contenimento dei costi***

È sicuramente una notizia positiva il contenimento del disavanzo a Fr. 51'182.80, ossia Fr. 120'617.20 in meno rispetto al preventivo 2011, ciò con un aumento delle spese limitato a Fr. 21'873.-, ossia del 0.6%, dato questo che deve essere sottolineato.

Questa situazione è dovuta ad un aumento dei ricavi correnti di Fr. 112'490.20, ossia del 6.12%, provenienti in particolare da un aumento del gettito fiscale e del contributo di livellamento, segno quest'ultimo di una crescita inferiore alla media cantonale.

È inoltre sempre presente la volontà del Municipio di continuamente monitorare le spese correnti, questo per permetterne il contenimento e consentire così l'aumento

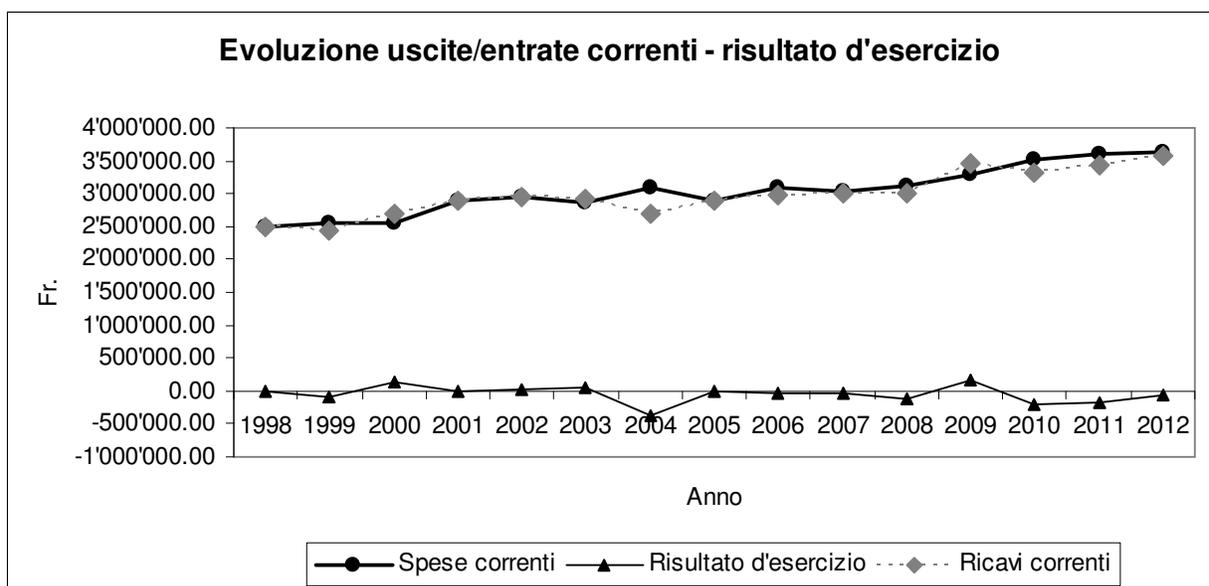
dell'autofinanziamento con lo scopo di far capo il meno possibile ai finanziamenti esterni.

Non ci è però possibile, se non prendendo posizione in modo diretto (come deciso peraltro dal Legislativo nel corso dell'ultima seduta) o tramite la Co.re.ti, opporci alla misura di risanamento delle finanze cantonali promulgata nell'ambito dei preventivi 2012, mediante la quale sono stati demandati i contributi da destinare alle assicurazioni sociali, misura che sarà accentuata con il preventivo 2013.

Al riguardo osserviamo che, da una parte alcuni Comuni con una buona situazione finanziaria, oltre che assorbire in modo poco tangibile questa misura, sono pure riusciti a ridurre ulteriormente i moltiplicatori, dall'altra parte abbiamo i Comuni come il nostro con situazioni finanziarie meno rosee, tanto da non permettere adeguamenti al ribasso dei moltiplicatori, ragione per cui l'impatto di questa misura è sicuramente più incisivo.

La crisi finanziaria si è certamente fatta sentire, con una contenuta flessione del gettito fiscale prevista per il 2010, ma prevediamo una ripresa per il 2012, fatto questo che però presumibilmente non ci permetterà di toccare il moltiplicatore, anche a seguito degli importanti investimenti in corso, per la maggior parte in infrastrutture di base e quindi senza concederci lussi.

Si spera che nell'ambito delle discussioni sulla riorganizzazione dei flussi finanziari tra Cantone e Comuni si possano trovare delle soluzioni che permettano anche ai Comuni di poter pianificare le finanze perlomeno a medio termine. Con un filo di polemica non vediamo altrimenti a quale scopo si obblighino i Comuni ad allestire piani finanziari con scadenze biennali, se poi il Cantone stesso stravolga il tutto con delle misure improvvise, oltretutto nel momento in cui i Comuni stanno licenziando i loro preventivi.



## **Servizi e nuove opportunità**

Il preventivo 2012 conferma la volontà di mantenere i servizi fin qui offerti e ampliati negli ultimi anni, tenuto conto di alcune importanti novità.

Ci lascerà infatti a fine anno il tecnico comunale Paolo Tettamanti, che affronterà una nuova sfida alle dipendenze del Comune di Sonvico. A lui vanno i nostri migliori auguri per il suo nuovo impiego.

Abbiamo pertanto pubblicato un concorso per l'assunzione del nuovo tecnico comunale e valuteremo a breve le candidature.

Anche la nostra operatrice sociale Alice Nazzari ci lascerà a breve, ma questa volta per un lieto evento: diventerà infatti mamma nel mese di dicembre. La sua supplenza sarà assicurata dalla Signora Caterina Orefice, già impiegata nel Comune di Rovio. Non sappiamo ancora se la Signora Nazzari continuerà la sua attività dopo il periodo di maternità.

Proponiamo inoltre di consolidare alcune offerte che abbiamo introdotto con successo, pensate in particolare per i giovani (ed in particolare per arginare il fenomeno del disagio giovanile) e per i pendolari. Facciamo riferimento alla funzione dell'operatrice di prossimità, assunta in collaborazione con i Comuni che fanno capo alla scuola media di Riva S. Vitale, il cui primo anno di attività è stato giudicato positivamente e al progetto Midnight, che ha riscosso un notevole successo. Per i pendolari sta avendo un ottimo successo la campagna di agevolazione degli abbonamenti arcobaleno. Lo scopo è di incentivare l'utilizzo del mezzo pubblico, anche per poter mantenere i collegamenti con Lugano introdotti solo da poco tempo.

In particolare vi riportiamo di seguito i dati statistici riguardanti la vendita di abbonamenti arcobaleno (i dati si riferiscono unicamente agli abbonamenti annuali)

<u>2009</u>	<u>2010</u>	<u>2011 (situazione al 7.11.2011)</u>
110	102	88

Osserviamo che ad oggi abbiamo rimborsato un totale di Fr. 3'088.70 su 68 abbonamenti presentati per il rimborso per un valore complessivo di Fr. 24'111.20.

## **Gli aspetti finanziari del preventivo 2011**

Il risultato negativo del preventivo 2011 è da attribuire in buona parte alle conseguenze degli ingenti investimenti in corso, le cui ripercussioni si fanno sentire a livello di ammortamenti, questo in particolare dopo le recenti modifiche della LOC. Influiscono inoltre le misure introdotte dal Cantone (come sopra accennato) ed una prevista diminuzione delle imposte alla fonte, dovuta in particolare alla cessazione dei lavori di separazione delle acque nel nucleo. Un nuovo aumento delle imposte alla fonte è da prevedere con l'inizio dell'attività della nuova casa per anziani,

anche se confidiamo che si faccia capo, per quanto possibile, a personale indigeno.

### **L'evoluzione**

Per il prossimo futuro siamo ancora confrontati con alcune incognite che potrebbero intaccare le finanze comunali. Si tratta della Legge sulla polizia e di quella sui pompieri, che potrebbero portare all'introduzione di un nuovo contributo pro-capite, nel primo caso e ad un aumento della spesa nel secondo (in questo caso sarà il cantone a prelevare il contributo e non più il Comune di Melide).

Evidentemente in queste condizioni risulta sempre più difficile affrontare il discorso di pareggio delle finanze, ma siamo comunque fiduciosi e continueremo sulla strada già tracciata finora. Sarà la nuova compagine Municipale, che sarà eletta ad aprile, a dover occuparsene, ciò nell'interesse del Comune.

---

Fatte queste necessarie premesse entriamo di seguito nel merito dei singoli capitoli del preventivo.

## **AMMINISTRAZIONE GENERALE**

### 110 Potere legislativo ed esecutivo

Le indennità ai Municipali sono state calcolate tenuto conto del nuovo articolo 76 del Regolamento comunale, che prevede un forfait di Fr. 2'500.- (al netto) per spese vive, di rappresentanza e quale gettone di presenza.

Si dovrà tener conto che ad aprile sono previste le elezioni comunali. Abbiamo pertanto introdotto una nuova voce (110.310.00 materiale di voto) per la stampa del materiale, competenza questa del Comune.

### 111 Amministrazione generale

Stipendi: sono stati calcolati tenuto conto del rincaro riconosciuto dal Cantone (stimato un aumento dell'0.5%) e comprendono le indennità previste dal ROD.

Si propone un aumento dell'impiego della contabile dal 20% al 40%, ciò per far fronte ai sempre maggiori oneri che spettano alle cancellerie comunali. Non si tratta in particolare di compiti specifici o di nuove competenze attribuite ai Comuni (anche se ne sono stati attribuiti, vedi le competenze in materia di esercizi pubblici), ma le responsabilità di una cancelleria comunale sono sempre maggiori e i problemi sempre più di difficile soluzione. In questa situazione è importante poter disporre di personale formato e qualificato.

111.301.02: come anticipato in entrata, il tecnico comunale lascerà il nostro Comune alla fine dell'anno corrente. Una procedura di assunzione è stata avviata, ma è prematuro poter conoscere le condizioni di assunzione. Molto dipenderà dalle qualifiche e dall'esperienza della persona scelta. Abbiamo pertanto deciso di lasciare a preventivo uno stipendio calcolato sulla base delle condizioni dell'attuale tecnico. Il Comune di Rovio dal canto suo ci rimborsa il 40% dello stipendio (compresi gli oneri sociali) in virtù della convenzione tuttora in vigore (conto n. 111.452.00).

111.301.03: adeguato lo stipendio della contabile Ilaria Wallimann secondo ROD e calcolato con un indice di occupazione al 40%. La Signora Wallimann vanta un'ampia esperienza a livello comunale ed è in possesso del diploma di Segretario comunale.

111.304.00: si è deciso di mantenere il calcolo dei contributi di cassa pensione secondo i parametri attuali, in assenza di una precisa misura decisa dal Consiglio di Stato.

Non ci sono particolari osservazioni riguardanti le altre voci.

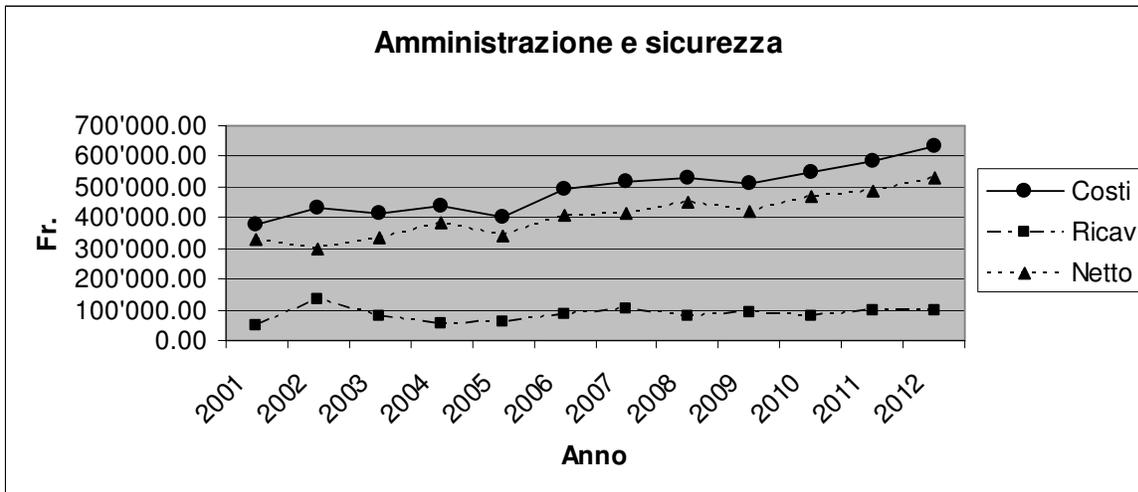
#### 115 Sicurezza pubblica

Ricordiamo anche quest'anno che questo capitolo contiene alcune voci di spesa difficilmente preventivabili e che dipendono da fattori esterni. Ci riferiamo in particolare all'onorario per l'aggiornamento della mappa (115.318.01), il cui valore di spesa dipende dal numero e dal tipo di transazioni avvenute sul territorio comunale. Si tratta in sostanza dell'onorario del geometra ufficiale, che viene in parte sussidiato ed in parte fatturato ai proprietari interessati (conto n. 115.431.00).

115.318.03: introdotta la nuova voce "completamento misurazione catastale". Si tratta degli oneri derivanti dalla "Mu93", ossia dell'adeguamento della misurazione catastale. Questa spesa deriva dal completamento della misurazione catastale secondo i nuovi criteri, introdotti appunto con la MU93. Questo comporta una spesa quantificabile in ca. Fr. 30'000.- ripartiti su 3 anni. La spesa ci sarà addebitata direttamente in conto corrente Stato-Comuni e non è necessaria l'approvazione del Legislativo, ritenuto che la competenza per legge è federale e che le spese devono essere assunte dai Comuni.

115.352.01: adeguata anche la partecipazione al Corpo pompieri Melide, il cui pro-capite è stimato a Fr. 16.-, cifra ancora ben al di sotto della media cantonale (attorno a Fr. 21.18 – la spesa varia da Fr. 10.- a Fr. 44.- a secondo della Regione).

I contributi sostitutivi per i rifugi della protezione civile (115.383.00), difficilmente preventivabili (dipende dal numero di richieste d'esenzione) sono allibrati a bilancio mediante la voce 115.430.00 e pertanto pareggiano.



## **EDUCAZIONE**

### 220 Scuola dell'infanzia

Alla fine dello scorso anno scolastico, la Ma. Marisa Piffaretti è andata a beneficio della pensione: a lei vanno i nostri migliori auguri dopo molti anni trascorsi alle nostre dipendenze e di apprezzata attività.

Si prevede il mantenimento della seconda sezione di scuola dell'infanzia, questo anche grazie al buon numero di allievi.

I calcoli di preventivo danno una riduzione delle spese, da attribuire in particolare alla voce degli stipendi, ciò in ragione della nuova assunzione effettuata.

220.302.02-03: preventivati secondo ROD gli stipendi delle due nuove docenti che sono inferiori, in ragione dei minori anni di esperienza, rispetto a quanto preventivato per il 2011.

220.304.00: i contributi alla cassa pensioni sono stati calcolati sulla base della situazione attuale, non avendo ancora alcuna certezza sulle misure che saranno intraprese per il suo risanamento.

### 221 Scuola elementare

Non sono previsti cambiamenti di rilievo per quanto attiene alla statistica degli allievi e pertanto si dovrebbe poter garantire il mantenimento delle 3 sezioni.

L'esecutivo ha sempre sottolineato l'importanza di questo dicastero all'interno dell'amministrazione. Siamo sicuri che garantire un'ottima educazione ai nostri ragazzi sia un ottimo investimento per il futuro. Evidentemente questo comporta delle scelte e dei sacrifici finanziari.

Stipendi: si è provveduto ad adeguare le voci di preventivo alla situazione attuale dell'ordinamento scolastico, con due docenti titolari al 100% e due al 50%.

221.302.04: stabilita a forfait l'indennità da destinare alla docente responsabile. Si è infatti proceduto a determinare una cifra di Fr. 2'500.-, alla quale vanno aggiunte le indennità per l'introduzione del sistema informatizzato (a livello cantonale) GAS-GAGI.

221.305.01: la polizza di assicurazione malattia collettiva è stata calcolata sulla base degli stipendi effettivi. In caso di malattia ci sarà rimborsato l'80% dello stipendio, come avviene per il personale amministrativo, ciò che ci permette di pagare la supplenza.

221.317.01: aumentata la posta da destinare alla scuola fuori sede. Si vuole così promuovere nuove possibilità di uscita e nuove attività sportive, anche invernali.

221.317.02: è stata mantenuta questa voce con l'intenzione di registrare le attività collaterali e le varie manifestazioni organizzate dall'istituto scolastico.

221.365.00: si mantiene il contributo comunale alla mensa per allievi promossa dal Gruppo genitori con la collaborazione dell'Associazione famiglie diurne. Rimane inteso che il Municipio vigila sui costi della mensa e sull'evoluzione del numero dei partecipanti, riservandosi di discutere nuovamente dell'argomento nel caso si osservasse una crescita dei costi e/o una diminuzione del numero dei partecipanti che facciano crescere ulteriormente la partecipazione del Comune. Si osservi che, oltre al Contributo comunale, il Municipio ha destinato alla mensa anche il contributo cantonale secondo la Legge sulle famiglie (conto n. 332.361.04), importo che viene versato direttamente all'Associazione famiglie diurne.

221.436.07-08-09-10-11: sciolti diversi legati e destinati al dicastero educazione.

Si ricorda infine che le prestazioni dei docenti speciali, ossia di educazione musicale e di educazione fisica, non sono sussidiate dal Cantone. Non riteniamo però di rinunciare a queste prestazioni.

#### 222 Corsi extra scolastici

Confermata anche per il 2012 l'intenzione di mantenere i corsi extra scolastici, organizzati in collaborazione con il Gruppo genitori. I corsi riscuotono un ottimo successo di partecipazione.

#### 223 Altre scuole

Nessuna osservazione.

#### 225 Culto

Confermato l'importo a Fr. 1'000.- a favore della Parrocchia, in quanto la stessa ha messo a disposizione un locale all'Opera Pia adibito a mensa per gli allievi. Nell'importo è compreso il legato di Fr. 238.-.

#### 226 Cultura

Il Municipio conferma anche per il 2012 l'importanza alle attività culturali, tanto da lasciare ampio e meritato spazio decisionale alla locale Commissione culturale. Si conferma il sostegno finanziario, che si aggiunge a parte dei fondi distribuiti dalla NCKM SA, che attualmente ammontano a ca. Fr. 20'000.-, ma la cui cifra dovrà essere verificata nel corso del 2012.

226.318.05: prevista la pubblicazione di un nuovo volume della collana "Arogno – racconta", che sarà dedicato alla storia della funivia Campione d'Italia – Vetta del Monte Sighignola, questo a seguito dei lavori di valorizzazione della Vetta tuttora in corso.

### 227 Biblioteca comunale

Riveste pure particolare importanza in ambito culturale la presenza sul territorio della biblioteca comunale, che il Municipio ha dedicato al Mo. Rino Cometta.

227.301.00: adeguati i compensi da destinare alle bibliotecarie, che svolgono in modo professionale la gestione di questa importante struttura.

### 229 Attività sportive

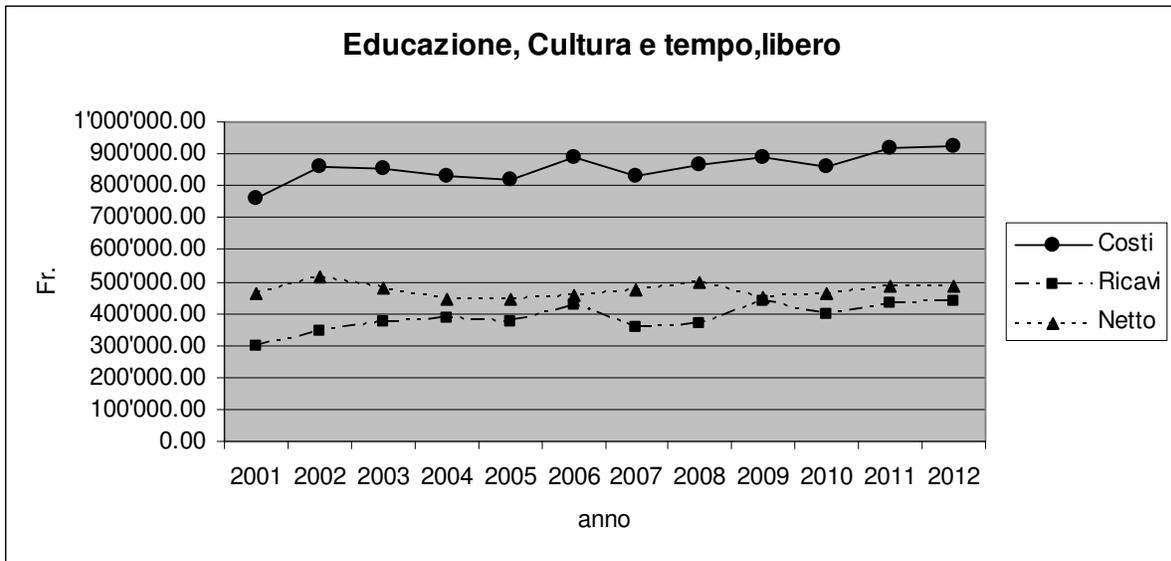
229.365.04: a seguito del successo nella fase sperimentale del "progetto Midnight", il Municipio ha deciso di continuare con questa positiva esperienza, in collaborazione con i Comuni che fanno capo alla scuola media di Riva S. Vitale. Si è infatti contato su un numero di partecipanti elevato. In collaborazione con l'operatrice di prossimità, sarà inoltre promosso il progetto "infoclick", che coinvolge i giovani. Essi possono infatti proporre e promuovere determinate attività (chi volesse ottenere maggiori informazioni le può reperire sul sito [www.infoclick.ch](http://www.infoclick.ch)).

Con questi progetti si vuole in particolare dare un contributo finalizzato ad arginare il fenomeno del disagio giovanile. Questo problema non può essere infatti continuamente sbandierato senza proporre delle misure concrete per coinvolgere i giovani. Crediamo che un ulteriore sacrificio finanziario a favore dei giovani possa valere la pena, ma il successo del progetto "Midnight" ci dà già una prima risposta sul fatto che, probabilmente, siamo sulla strada giusta.

È pure l'occasione per sottolineare come il Comune abbia destinato ai giovani, partendo dall'educazione e aggiungendo tutti i progetti, la cifra di ca. Fr. 850'000.- (al lordo di contributi ed entrate), ossia più di 1/3 del gettito d'imposta.

### 230 Tempo libero

230.365.01: ultimamente il Municipio si è lungamente soffermato sull'opportunità di acquistare un capannone da mettere a disposizione delle società ad importi concorrenziali. Dopo aver raccolto informazioni e preventivi ed aver discusso con i titolari di ditte di noleggio e vendita, siamo arrivati alla conclusione che questa operazione poteva diventare davvero complessa, sia per la cifra richiesta (si arrivava facilmente ad un investimento di Fr. 100'000.-), sia per l'impegno e le responsabilità che avrebbero coinvolto il nostro personale, in particolare la squadra esterna. Abbiamo pertanto deciso di adottare un'altra modalità di aiuto alle società, chiedendo un'offerta forfetaria ad una ditta di noleggio per le 3 manifestazioni annuali che richiedono l'utilizzo di un capannone e fornendo un aiuto alle società per la tariffa di noleggio, che consiste indicativamente in Fr. 2'500.- per manifestazione.



## **SALUTE PUBBLICA E PREVIDENZA SOCIALE**

### 330 Salute pubblica

330.309.00: si mantiene a preventivo una cifra per il noleggio dell'apparecchio per la defibrillazione precoce, mentre nel corso del 2012 non dovranno essere organizzati i corsi di aggiornamento per i soccorritori, essendo stati organizzati nel 2011 e avendo questi una cadenza biennale.

330.318.01: la cifra interessante il servizio autoambulanza è stata inserita tenuto conto delle indicazioni dei responsabili del servizio.

330.346.01: la cifra interessante il noleggio del defibrillatore è recuperata grazie al contributo di un sostenitore, promotore dell'iniziativa.

### 332 Previdenza sociale

332.301.00: lo stipendio dell'operatrice sociale è stato adeguato secondo ROD. Si osserva come la Signora Alice Nazzari sarà assente per un periodo di maternità, dopo il quale non sappiamo se rientrerà. Al momento la sua supplenza è assicurata dalla Signora Caterina Orefice, già alle dipendenze del Comune di Rovio. Alla Signora Alice Nazzari vanno i nostri migliori auguri nella sua nuova funzione di mamma, mentre se non dovesse rientrare provvederemo a pubblicare un concorso per la sua sostituzione.

332.01.01: inserita questa nuova posta da destinare alle mercedi dei tutori e dei curatori. Negli scorsi anni questa voce era inclusa nel conto n. 332.318.00 (contributo Commissione tutoria).

332.318.00: il Contributo alla Commissione tutoria contempla ora unicamente la cifra destinata alla gestione della Commissione.

332.352.00: ad un anno dall' introduzione del servizio dell'operatrice di prossimità, è possibile iniziare a stilare qualche piccolo bilancio, che risulta essere tutto sommato positivo. I dati, desumibili da un rapporto sottoposto al Municipio e discusso in un incontro organizzato fra i Comuni che fanno capo al servizio, danno una buona risposta al servizio. Non è evidentemente ancora possibile sapere se questo servizio possa effettivamente contribuire ad arginare il problema del disagio giovanile: è ancora troppo presto. Riallacciandoci al discorso già esposto in precedenza per quanto attiene alle attività giovanili, è anche questo un tassello che va in questa direzione ed è anche una delle risposte che è possibile dare, tutto sommato con una somma modesta.

332.361.00: con il preventivo 2012 l'Autorità cantonale ha voluto adottare una misura a risanamento delle finanze cantonali, chiedendo ai Comuni un sacrificio finanziario, tenuto conto della buona salute delle finanze comunali a livello cantonale. È pertanto stato richiesto in un primo momento uno sforzo quantificabile in 40 milioni di franchi, ridotto, a seguito delle prese di posizioni dei Comuni e delle associazioni dei Comuni, a 20 milioni. Si osserva come per il 2013 la misura sarà adottata in modo

integrale come inizialmente proposta (40 mio). Il Consiglio comunale ha già richiesto mediante una proposta di voler far osservare all'Autorità cantonale le modalità di adozione di tale decisione. Lo scritto è stato nel frattempo trasmesso al Dipartimento delle finanze. Osserviamo comunque, pur non condividendo in particolare la tempistica dell'adozione di tale misura, come il Cantone ci finanzia mediante la Legge sulla perequazione finanziaria con una cifra che per il 2011 sfiora i Fr. 890'000.-, senza contare i vari aiuti ai finanziamenti. Per il 2012 la misura adottata inciderà in Fr. 29'500.-, che raddoppieranno con il 2013.

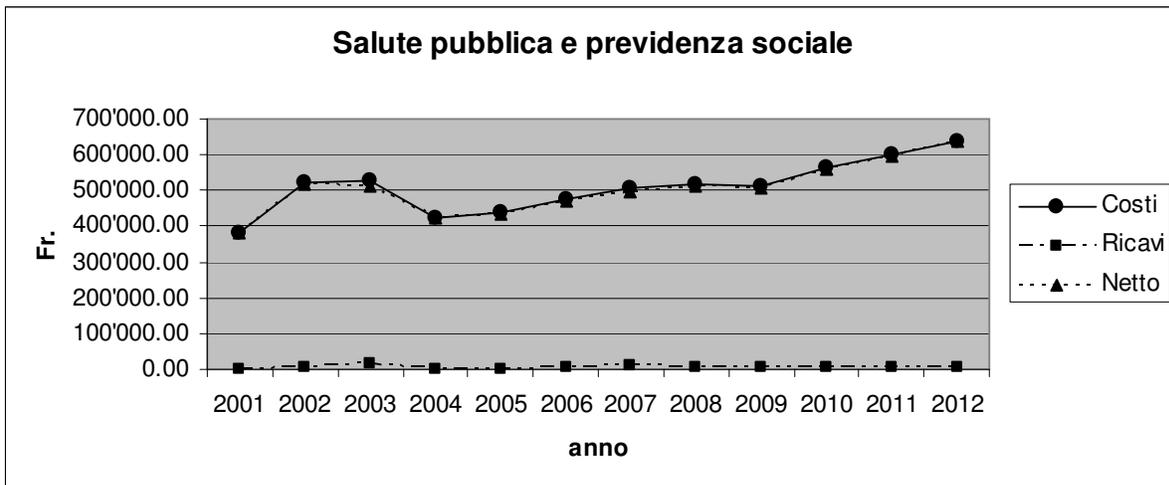
332.361.01: il contributo cantonale per gli ospiti d'istituti è stato calcolato sulla base delle indicazioni forniteci dal DSS.

332.361.03: adeguata la cifra del collocamento minorenni secondo quanto stabilito dalla LFam.

332.361.04: la cifra è interamente destinata al finanziamento dell'Associazione famiglie diurne che organizza la mensa per gli allievi di Arogno.

332.365.00: anche il contributo per i servizi cure a domicilio (SACD) è stato calcolato su indicazioni del DSS, così come quello per i servizi d'appoggio (332.365.01).

335.365.02: corretto il contributo all'Associazione amici del Tusculum, che permette ai nostri anziani di godere di qualche attimo di svago e di approfittare di qualche momento ricreativo. Il Cantone infatti non finanzia più queste attività e l'Associazione cerca di raccogliere qualche fondo da destinare all'organizzazione di gite e di momenti di svago.



## **COSTRUZIONI E PROTEZIONE DELL'AMBIENTE**

### 440 Strade e aree pubbliche

440.301: sono stati adeguati secondo ROD gli stipendi degli operai.

440.301.02: è stata anche adeguata la cifra per le assunzioni a titolo ausiliario, che vengono effettuate nel periodo estivo (studenti) o in caso di eventi particolari.

440.312.00: nel corso dell'ultima seduta del Legislativo è stata adottato il nuovo mandato all'AL SA riguardante l'illuminazione pubblica. Abbiamo così quantificato le nuove prestazioni in ca. Fr. 20'000.-, che comprendono evidentemente anche la manutenzione.

440.314.00: prevediamo di mantenere inalterata la posta riguardante la manutenzione delle strade e delle aree pubbliche. Questa voce contempla infatti unicamente le manutenzioni ordinarie (o eventi straordinari imprevedibili), ritenuto che per lavori di manutenzione straordinaria si farà capo alla voce investimenti. Eventi straordinari (come le alluvioni) non sono contemplate a preventivo e saranno giustificati nel caso si dovessero presentare.

440.352.00/01/02: ricordiamo che queste voci sono state spostate dal capitolo 559 "Turismo" in quanto troviamo più appropriata questa collocazione.

440.361.00: adeguata, secondo le indicazioni fornite dal Cantone, la cifra interessante il finanziamento del trasporto pubblico regionale.

### 442 Stabili comunali amministrativi

442.314.00: mantenuta inalterata la cifra interessante la manutenzione degli stabili comunali, ritenuto che per interventi più importanti si provvederà ad allestire specifici messaggi.

### 443 Infrastrutture campo sportivo

443.314.00-01: mantenuta inalterata la posta interessante la manutenzione delle infrastrutture del campo sportivo, che data la loro vetustà, necessitano sovente di interventi, in particolare l'impianto delle docce degli spogliatoi. Sarà da pianificare nei prossimi anni un intervento a sistemazione di tutta la struttura, oggi fortunatamente ben sfruttata anche dai giovani.

### 445 Raccolta ed eliminazione rifiuti

Dopo quasi due anni di esperienza sul nuovo Regolamento, possiamo confermare la nostra soddisfazione sui risultati ottenuti. In particolare dall'esame delle cifre attualmente a nostra disposizione possiamo confermare il sostanziale rispetto delle cifre preventivate. Per il 2012 non sono pertanto da prevedere grossi mutamenti rispetto al 2010 e al 2011. Si ricorda inoltre che le cifre presentate in questo capitolo sono al netto dell'IVA.

445.313.00: secondo i dati dell'inventario, nel corso del 2012 dovrebbe essere previsto l'acquisto di sacchi dei rifiuti da 35 l, essendoci ancora una sufficiente quantità di sacchi da 110 l e da 17 l, che hanno uno smercio inferiore, a magazzino.

445.318.03: adeguata leggermente, viste le cifre 2010 e 2011, la posta riguardante lo smaltimento della carta.

445.318.04: adeguata la posta riguardante la raccolta dei rifiuti ingombranti. Si osserva che nel corso del 2011 è stato posato, a titolo sperimentale, un impianto di videosorveglianza. Le violazioni constatate sono state parecchie, anche se prevalentemente di poca entità. Riguardano in particolare il deposito di piccoli oggetti sotto il portico al di fuori dei giorni e degli orari di raccolta dei rifiuti ingombranti. Le persone individuate sono state avvisate con lettera scritta, riservandoci la procedura di contravvenzione in caso di recidiva. Va anche detto che finora non abbiamo constatato casi di questo genere, segno che la lettera ha avuto un riscontro positivo.

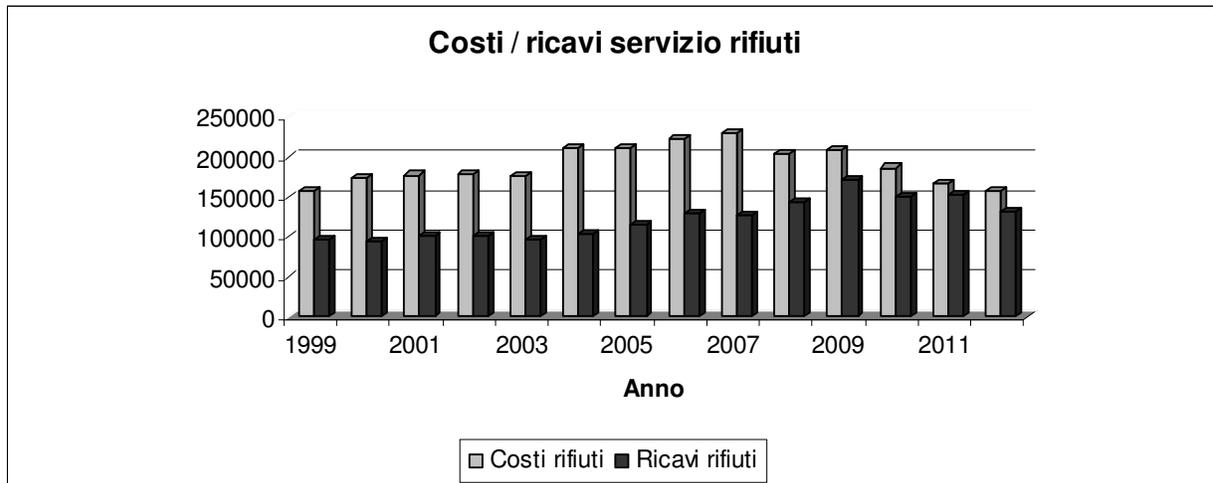
445.318.07: di minore entità la posta riguardante i rifiuti legnosi, ciò secondo i dati 2010 e 2011.

445.318.09: riscuote un buon successo la raccolta delle plastiche e del polistirolo, segno che l'utenza si abitua ad una separazione dei rifiuti.

445.351.00: in diminuzione la posta riguardante lo smaltimento dei rifiuti urbani, segno che l'utenza risponde bene al sistema di raccolta dei rifiuti.

445.434.02: è stata sopravvalutata la posta "vendita sacchi rifiuti" per il 2011, probabilmente in ragione del fatto che i dati si basavano su una prima evoluzione che teneva anche conto delle vendite anticipate a fine 2009. Quanto preventivato per il 2012 è in linea con il consuntivo 2010 e con l'evoluzione prevista per il 2011.

445.436.00: è in corso la revisione dell'accordo per la raccolta dei rifiuti di Caprino, questo in ragione della diminuzione del prezzo di smaltimento dei rifiuti urbani. Prevediamo pertanto una diminuzione del compenso dal Comune di Lugano.



#### 446 Depurazione acque

Nel corso del 2012 dovrebbero concludersi le procedure che porteranno all'adesione del Comune di Arogno al Consorzio depurazione acque di Mendrisio e dintorni. Questo significa che dovrebbe venire meno la quota pagata al Consorzio MAMERO e i costi d'esercizio della canalizzazione dovrebbero diminuire, in ragione del fatto che i costi di gestione della camera di chiarificazione della Peschiera saranno assunti integralmente dal Consorzio che ne diventerà proprietario.

Rimanendo al 2012, le variazioni rispetto al 2011 saranno minime. Si ricorda che, analogamente al servizio rifiuti, le cifre esposte sono al netto dell'IVA.

#### 447 Protezione dell'ambiente

447.318.00: dopo aver allestito il progetto d'interconnessione, finanziato dal Fondo svizzero per il paesaggio e dall'Ufficio federale dell'agricoltura, è prevista l'implementazione del progetto, che avverrà per fasi. I costi a carico del Comune sono comunque limitati e calcolati in ca. Fr. 1'500.-/annui. Si ricorda che il progetto d'interconnessione vuole valorizzare le aree agricole del Comune salvaguardando la biodiversità, questo con la collaborazione degli agricoltori.

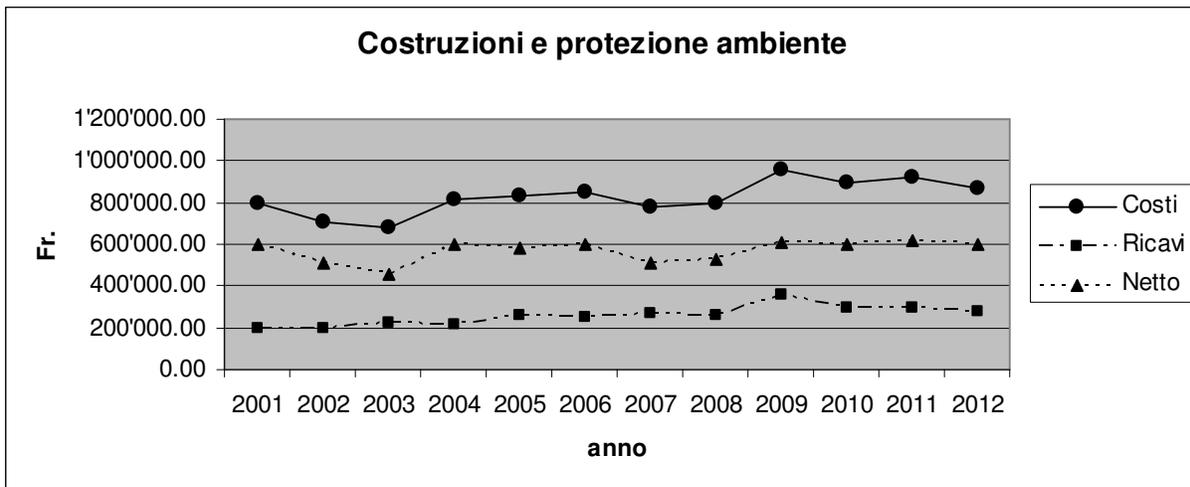
447.366.00: ritenuto come i mezzi pubblici sono ancora poco utilizzati, in particolare la linea che collega direttamente Arogno e Maroggia, con la possibilità di raggiungere Lugano in 30 minuti, riteniamo di riproporre anche per il 2012 il finanziamento dell'abbonamento arcobaleno su tutto l'arco dell'anno, nella misura del 10%. Per i mesi estivi continuerà la promozione dell'abbonamento Arcobaleno, riconoscendo il 50% del costo a carico dell'utente (dato che un 50% del costo dell'abbonamento è sussidiato dal Cantone, a carico del Comune rimane il 25% del costo complessivo).

448 Cimitero

Non ci sono osservazioni particolari da formulare. Rimane il fatto che nei prossimi mesi ci si dovrà chinare nuovamente sulla tematica della creazione di nuovi spazi, problematica già al vaglio della speciale commissione.

449 Approvvigionamento idrico

Anche per il 2012 il Comune sarà tenuto a coprire il disavanzo gestionale dell'Azienda acqua potabile, che si trova in una difficile situazione finanziaria, anche se migliore a quanto previsto per il 2011. Nel corso della sua seduta il Legislativo si esprimerà anche sul nuovo Regolamento AP, che dovrebbe gettare le basi per un risanamento finanziario dell'Azienda.



## **FINANZE E ECONOMIA PUBBLICA**

### 550 Imposte

Come consuetudine ricordiamo che le imposte non sono inserite nel dettaglio del preventivo, ma unicamente nel riassunto. Infatti il risultato del preventivo, ossia il *fabbisogno*, è la somma che deve essere coperta mediante l'incasso delle imposte per raggiungere il pareggio. Del gettito diremo in seguito.

Si prospetta un aumento del contributo di livellamento, che permette ai Comuni meno fortunati dal profilo economico, di raggiungere indicativamente e a determinate condizioni il 70% della media cantonale.

Il contributo per la localizzazione geografica viene invece stabilito su dei parametri fissi ed è pertanto meno soggetto a variazioni.

### 551 Partecipazione alle entrate del Cantone

Reintrodotte alcune poste di riversamento ai comuni, come le quote dell'imposta sugli utili immobiliari (TUI) per le transazioni iscritte a registro fondiario e l'imposta sugli utili immobiliari, che il Cantone aveva precedentemente non più versato ai Comuni in ragioni di misure di razionalizzazione.

### 552 Interessi e redditi di beni patrimoniali

Intendiamo consolidare una nuova fetta di crediti, al fine di approfittare del buon periodo dato dai tassi d'interesse. In questo modo il conto corrente dovrebbe avere un saldo attivo, ragione per la quale non si prevede alcuna cifra alla posta 552.321.00. Infatti nel 2012 giungono a scadenza due crediti per i quali sarebbe sostanzialmente anticipato il rinnovo. Si ricorda che gli impegni a cui far fronte sono ancora molti, ritenuto che l'amministrazione comunale fa il possibile per tenere a giorno le entrate, come per esempio i sussidi là dove riconosciuti.

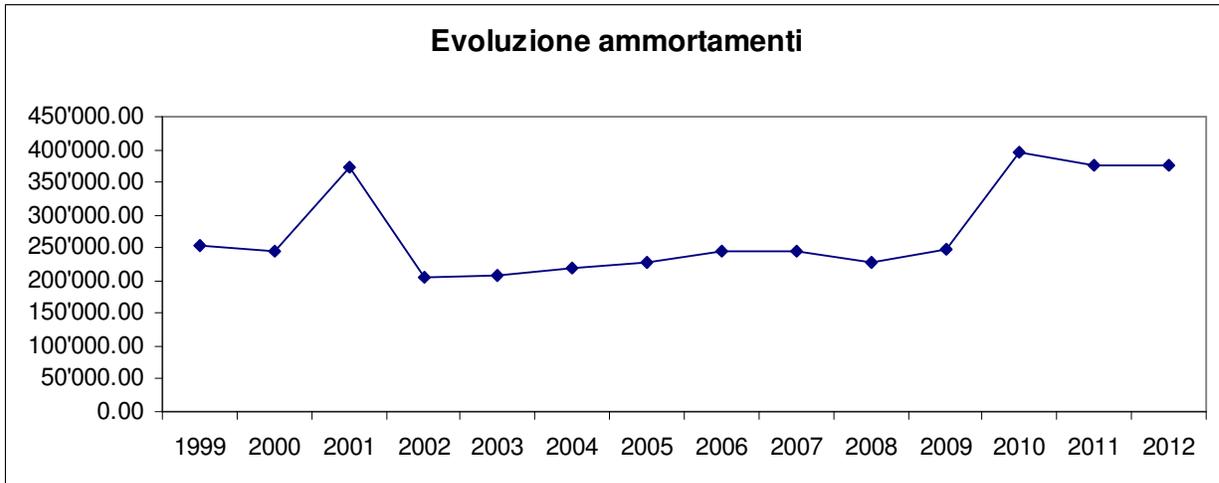
### 555 Ammortamenti

Si rimanda alle relative tabelle. Ricordiamo che le recenti modifiche delle nuove disposizioni della LOC, in vigore dal 11.12.2009, introducono un tasso minimo d'ammortamento del 10% sulla sostanza ammortizzabile all'inizio dell'anno (valore residuo). Questo valore limite deve essere raggiunto entro il 2019. Entro il 2014 deve essere raggiunto il tasso minimo dell'8%. Per i nuovi investimenti si applicano invece da subito i tassi d'ammortamento di cui alle nuove disposizioni. Al riguardo, come già per il 2011, proponiamo di già applicare un tasso medio del 10%. Questa misura ha infatti influenza sul risultato d'esercizio ma non sull'autofinanziamento, che rimane invariato anche se fosse applicato un tasso d'ammortamento inferiore.

Ricordiamo anche che le infrastrutture per il servizio di smaltimento delle acque, quali le canalizzazioni e gli impianti di depurazione, non fanno parte della sostanza ammortizzabile e sono ammortizzate in base alla durata di utilizzo del bene, applicando i tassi d'ammortamento sul valore iniziale stabiliti dal Regolamento. Per

valore iniziale s'intende il valore d'investimento netto, dedotti pertanto i sussidi ed i contributi di costruzione.

Come per il 2011, trattandosi di due calcoli differenti, sono state allestite due distinte tabelle.



#### 558 Indennità concessione privata

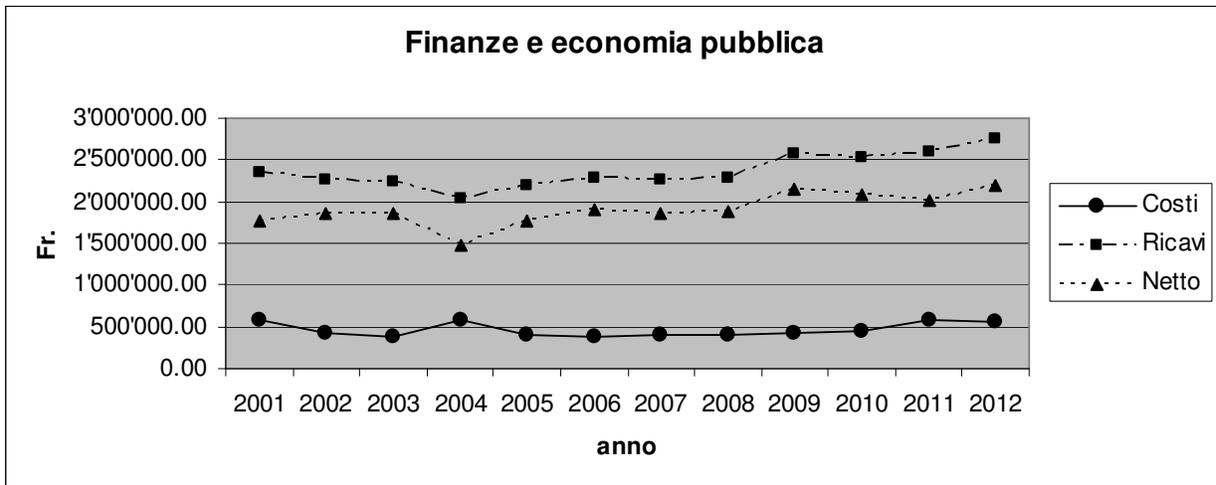
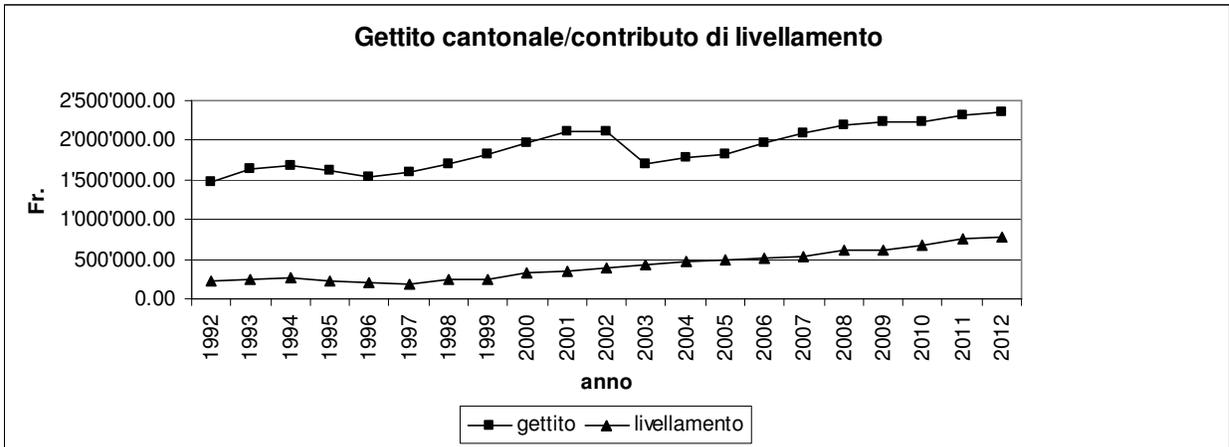
Abbiamo introdotto a preventivo la cifra sulla base del calcolo già valevole per il 2011. Siamo però in attesa della sentenza del Tribunale Federale sul ricorso introdotto dal Signor Giorgio Ghiringhelli. Non sappiamo pertanto quali potranno essere gli sviluppi nel caso in cui il ricorso fosse accolto e questo compenso dato ai Comuni abolito: probabilmente non dovrebbe essere in discussione il compenso per il 2012, ritenuto che non è l'articolo sul periodo di transizione fino al 2014 ad essere in discussione. Sarà pertanto nostra premura seguire l'evoluzione della situazione.

#### 559 Turismo

559.352.00-02: si ricorda che queste voci sono state spostate al capitolo "ambiente e territorio".

#### Gettito imposta comunale

La valutazione del gettito per il 2012 è il frutto di più calcoli effettuati sulla base dei dati già accertati. Si prevede una leggera ripresa economica con conseguente lieve crescita del gettito, ritenuto però che per il 2010 i dati in nostro possesso danno una flessione del gettito, contrariamente alle previsioni che davano perlomeno una tenuta.



## INVESTIMENTI

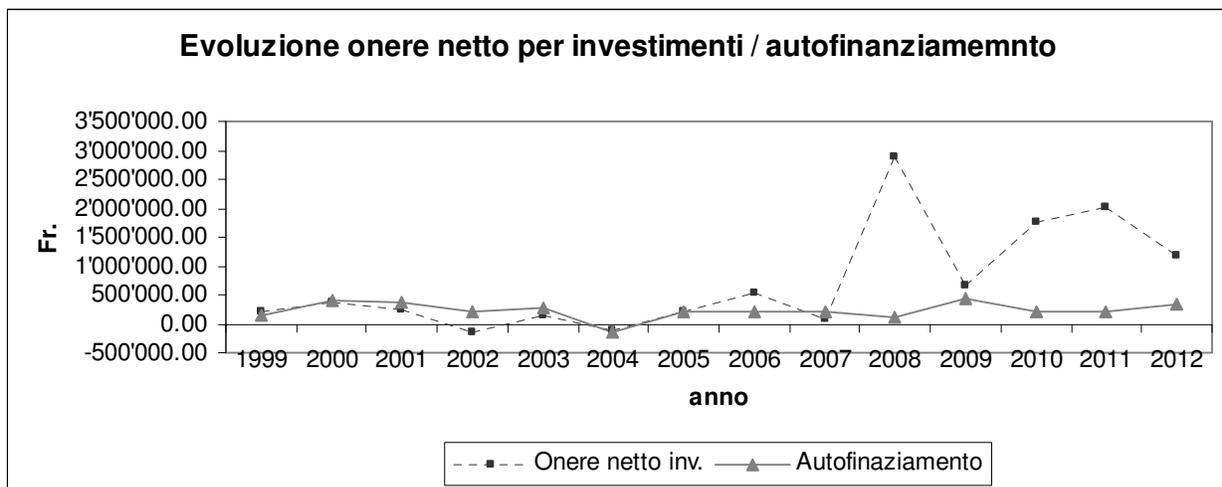
Ricordiamo come sempre che il conto degli investimenti non deve essere approvato, ma è presentato unicamente a titolo indicativo.

Gli investimenti più rilevanti previsti per il 2012 risultano essere il finanziamento della casa per anziani (Fr. 250'000.-), la sistemazione delle piazze nel nucleo e la valorizzazione della vetta del Monte Sighignola (nel caso in cui il tutto non fosse già saldato nel corso del 2011).

A questi si aggiungono la messa in sicurezza del percorso casa – scuola sulla tratta dal bivio per Pugerna fino al Pasquée e l'adeguamento degli impianti della strada della Residenza alla Vigna (rifacimento delle canalizzazioni e della condotta AP), l'allacciamento della canalizzazione di Parone all'IDA di Bioggio.

L'onere netto per investimenti ammonta a Fr. 1'184'036.-, cifra importante ma che conferma la volontà anche politica di realizzare opere importanti per la nostra comunità all'interno di un progetto preliminarmente condiviso. L'autofinanziamento ammonta a Fr. 325'320.20: questo significa che per la differenza attingeremo alla liquidità disponibile, rispettivamente a finanziamenti esterni.

Il grado d'autofinanziamento (autofinanziamento/investimenti netti), che ammonta al 27.5%, è da ritenersi debole. Il disavanzo totale ammonta a Fr. 858'715.80.- che corrisponde all'aumento del debito pubblico.



**ANALISI FINANZIARIA**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Debito pubblico pro capite in Fr.	2804	2661	2708	2739	3055	2887	3048	3259	3690	5506	6369
Media cantonale	3798	3740	3902	4067	4088	4023	4033	3706			
Autofinanziamento pro capite in Fr.	225.4	276.6	-158.8	216.9	209.8	222.3	313.3	420.2	570.6	206.0	327.0
Grado di autofinanziamento (%)	-140.2	191.2	142.7	94.2	38.4	278.7	64.5	63.8	57.9	10.2	27.5
Media cantonale	148.2	97.1	70.6	70.4	88.9	106.8	105.6	150.4			
Capacità di autofinanziamento (%)	7.4	9.3	-5.7	7.3	6.8	7.3	9.4	12.1	15.3	6.0	9.1
Media cantonale	14.3	11.7	10.7	8.9	11.0	12.8	10.8	16.3			
Quota degli interessi (%)	4.5	4.3	3.7	3.5	3.0	3.2	3.3	3.3	2.9	3.9	3.4
Media cantonale	1.4	1.0	0.1	-0.1	-0.6	-0.5	-0.8	-1.2			
Quota degli oneri finanziari (%)	11.4	11.5	11.8	11.4	11.0	11.4	10.2	10.5	12.2	14.9	13.9
Media cantonale	9.6	9.1	8.5	8.3	7.4	7.4	7.8	6.3			
Grado d'indebitamento (%)	8.0	10.4	-5.9	7.9	6.9	7.7	10.3	12.9	15.5	3.7	5.1

Non è da prendere in considerazione il dato interessante il debito pubblico pro capite del 2011 e del 2012, in quanto il dato è calcolato sulla base del preventivo, che contiene degli investimenti già previsti nel corso dell'anno precedente (e quindi risultano calcolati due volte). Al riguardo si richiama il piano finanziario.

Sono sempre piuttosto insufficienti gli indici riferiti all'autofinanziamento, pur se in ripresa, che dovrebbe essere di parecchio superiore. Alto anche l'indice della quota degli interessi, così come risulta superiore alla media cantonale la quota degli oneri finanziari.

**IL MOLTIPLICATORE D'IMPOSTA**

Lo scorso 24 ottobre il Consiglio comunale si è espresso per la prima volta sul moltiplicatore d'imposta, determinando quello concernente l'esercizio 2011.

A partire dal 2012, il moltiplicatore dovrà essere determinato sulla base del nuovo articolo 162 e ss. della LOC. Tale modifica, contenuta nel Messaggio n. 6527 del Consiglio di Stato, dispone che il moltiplicatore è stabilito dal Consiglio comunale, lasciando in seguito ai Comuni, mediante modifica del Regolamento comunale, la facoltà di decidere se sottoporre o meno la proposta a referendum facoltativo.

Nel corso del 2012, non appena la decisione del Gran Consiglio sarà cresciuta in giudicato, provvederemo a sottoporvi la proposta riguardante il moltiplicatore per il 2012.

### **Procedura d'approvazione**

Dal profilo procedurale l'esame preliminare del presente messaggio e l'allestimento del relativo rapporto compete alla Commissione della gestione. Per l'approvazione del preventivo occorre la maggioranza semplice dei voti, ritenuto un minimo di 1/3 dei voti dei membri del legislativo (9).

---

Ciò premesso e restando volentieri a vostra disposizione qualora vi occorressero ulteriori informazioni vi invitiamo a voler

### **d e c i d e r e :**

1. è approvato il Preventivo della gestione corrente per l'anno 2012 del Comune di Arogno;
2. il Municipio è autorizzato a prelevare il fabbisogno 2012 per il tramite dell'imposta comunale.

**Con i migliori ossequi.**

PER IL MUNICIPIO

**Il Sindaco**

**Corrado Sartori**

**Il Segretario**

**Alessandro Vanini**