



COMUNE DI AROGNO

Arogno, 27 luglio 2011 / av

RAPPORTO INERENTE IL CALCOLO DEL MOLTIPLICATORE PER L'ANNO 2011

Principio (art. 151 LOC)

La gestione finanziaria è retta dai principi della legalità, dall'equilibrio finanziario, dalla parsimonia, dall'economicità, dalla causalità e della compensazione dei vantaggi, nonché dal divieto del vincolo delle imposte.

Nella gestione finanziaria dei Comuni le risorse fiscali sono evidentemente l'elemento più importante dei ricavi: di conseguenza la determinazione del moltiplicatore d'imposta riveste particolare importanza per il Municipio dal profilo delle proprie responsabilità nella gestione delle finanze ma, pure, nel rapporto con i contribuenti.

Basi legali

Come indicato nel Messaggio municipale, l'articolo 162 LOC, rivisto nel 2009, è stato messo in discussione dal Tribunale cantonale amministrativo, il quale ha disposto che il moltiplicatore non può essere stabilito dal Municipio. Il recente decreto urgente approvato dal Gran Consiglio attribuisce pertanto questa importante competenza al Consiglio Comunale.

Ciò premesso, dell'art. 162 possiamo comunque considerare i principi generali validi per il calcolo:

art. 162 LOC (2009)

Il moltiplicatore è il rapporto percentuale tra il fabbisogno e il gettito dell'imposta cantonale base.

Il (Municipio) lo stabilisce annualmente, dopo l'approvazione del conto preventivo dell'anno ma al più tardi entro il 31 dicembre¹, secondo i seguenti criteri:

- a) aggiorna, se necessario, il fabbisogno di preventivo;*
- b) tiene conto dell'ammontare del capitale proprio;*
- c) deduce l'imposta personale e l'imposta immobiliare.*

Abbiamo inoltre tenuto conto di quanto indicato nel volume 2 del Manuale di contabilità per i Comuni ticinesi al capitolo 16.4.2.

¹ Inteso come anno per il quale viene stabilito, in questo caso il 2011

Il moltiplicatore in generale

Nella gestione finanziaria dei Comuni esistono due tipi di moltiplicatore: quello aritmetico e quello politico.

Quello **aritmetico** costituisce la formulazione più teorica e la sua definizione è dedotta dall'art. 162 LOC, in particolare le lettere a) b) e c). I valori sono ottenuti con un **calcolo matematico**, che ne giustifica il nome anche se, invero, il dato del fabbisogno per il calcolo **non è definitivo** siccome è rilevabile dal preventivo dell'anno di pertinenza.

Una delle misure per garantire la tutela del contribuente è il principio del citato equilibrio finanziario, secondo il quale fundamentalmente la gestione corrente dovrebbe essere pareggiata ogni anno. L'impossibilità di una previsione precisa delle spese e dei ricavi ha determinato la scelta di una formulazione meno vincolante della norma che precisa questo principio. Secondo l'articolo 2 del R sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni il conto di gestione corrente deve essere pareggiato **a medio termine**.

La regola del medio termine non solo fornisce la possibilità di rispettare più facilmente il principio dell'equilibrio, ma permette al Municipio di praticare una politica del moltiplicatore più stabile e coerente nel tempo. A questo scopo l'art. 162 LOC, quale criterio per la determinazione del moltiplicatore, dispone che il moltiplicatore non sia frutto di un puro calcolo matematico, ma tenga pure conto della situazione economica effettiva del Comune, a conferma del principio dell'equilibrio finanziario a media scadenza.

D'altra parte la formulazione del cpv. 2, lett. b) dell'art. 162 LOC “ *tiene conto dell'ammontare del Capitale proprio*” significa che l'organo responsabile non deve procedere ad un calcolo esatto, ma può disporre di certi margini di valutazione, applicando di conseguenza **il moltiplicatore politico**.

Il capitale proprio

La funzione del capitale proprio non è solo quella di assicurare pareggio della gestione corrente per coprire eventuali disavanzi d'esercizio determinati da cause imprevedibili, ma assume anche quella di una riserva generale e di prefinanziamento in modo da assicurare l'organizzazione della liquidità per il finanziamento delle **spese di gestione corrente**, senza dover dipendere da capitale dei terzi.

Il moltiplicatore di Arogno

Per le ragioni fin qui indicate ed al fine di permettervi di adottare la decisione di vostra competenza, abbiamo allestito una tabella di calcolo aritmetico.

I dati sono stati estrapolati dal preventivo 2011. Il gettito d'imposta è una valutazione. Il gettito base cantonale per il 2011 è in aumento rispetto a quello del 2010.

Elementi di valutazione oggettiva

Il gettito complessivo dell'imposta cantonale accertato per il 2008 è in costante ripresa ed è stato stabilito in fr. 2'182'927.-; nell'importo è compreso il contributo di livellamento di Fr. 624'895.-.

Gettito:

2008	fr.	2'182'927.-
2007	fr.	2'090'860.-
2006	fr.	1'961'298.-
2005	fr.	1'830'586.-
2004	fr.	1'789'501.-
2003	fr.	1'701'371.-
2002	fr.	2'107'588.-
2001	fr.	2'119'925.-
2000	fr.	1'971'033.-
1999	fr.	1'826'748.-
1998	fr.	1'709'583.-

Consuntivo:

2010	avanzo	fr.	212'134.69
2009	avanzo	fr.	171'314.14
2008	avanzo	fr.	83'249.19
2007	disavanzo	fr.	24'794.90
2006	disavanzo	fr.	38'337.61
2005	disavanzo	fr.	17'750.98
2004	disavanzo	fr.	374'143.85
2003	avanzo	fr.	61'557.70
2002	avanzo	fr.	15'353.00
2001	avanzo	fr.	7'759.00
2000	avanzo	fr.	148'157.00
1999	disavanzo	fr.	97'836.00
1998	avanzo	fr.	2'250.00

Ammontare CP al 31.12.2010. fr. 988'388.57

CALCOLO MOLTIPLICATORE ARITMETICO 2011

Fabbisogno preventivo	2011	<u>1'770'800.00</u>
Gettito cantonale base (PF+PG)	PF	1'450'000.00
	PG	<u>40'000.00</u>
Gettito cantonale base	2011	<u>1'490'000.00</u>
Fabbisogno preventivo aggiornato (valutazione)		1'770'800.00
./ Gettito imposta personale 2011		14'000.00
./ Gettito imposta immobiliare 2011		<u>95'000.00</u>
Fabbisogno ordinario epurato		<u>1'661'800.00</u>

Calcolo moltiplicatore aritmetico

<u>Fabbisogno preventivo</u>	<u>1'661'800.00</u>	%	<u>111.53</u>
Gettito cantonale base	1'490'000.00		

Elementi di valutazione soggettiva

- Nel 2011 il preventivo dovrebbe nel complesso essere rispettato, salvo qualche sorpasso di spesa per situazioni particolari (in particolare per opere di manutenzione strade e per le alluvioni del mese di luglio);
- Nel 2011 sono proseguiti i lavori di rifacimento delle nel nucleo di Arogno e Pugerna.
- Anche nei prossimi anni sono in previsioni importanti investimenti per il Comune per i quali non sono da escludere problemi di liquidità e che incideranno sulle finanze comunali, per oneri finanziari (interessi) e ammortamenti.

Si suggerisce pertanto il mantenimento del moltiplicatore al **100%**.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:
Corrado Sartori

Il Segretario:
Alessandro Vanini