



COMUNE DI AROGNO

CONFEDERAZIONE SVIZZERA – CANTON TICINO

Arogno, ottobre 2020 /iw
Ris. Mun. 19.10.2020, no. 543

MM N. 4/2020 CONCERNENTE IL PREVENTIVO DEL COMUNE PER L'ANNO 2021

Signor Presidente del Consiglio comunale,
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri Comunali,

conformemente alle disposizioni della LOC, vi presentiamo per l'esame e per l'approvazione il conto preventivo 2021 dell'amministrazione comunale, e la determinazione del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2021.

PREMESSA

Dal profilo politico il preventivo 2021 risulta essere l'ultimo della legislatura 2016-2020 (*prorogata fino al 18.04.2021- Decreto Esecutivo Cantonale, emergenza Covid-19*).

I conti chiudono in rosso con la previsione di un **disavanzo** d'esercizio di CHF 28'454.00

Di seguito un piccolo riassunto dei risultati indicati nei preventivi e consuntivi legati all'attuale legislatura.

Anno	Preventivo	Consuntivo
2021	-28'454.00	?
2020	79'930.00	?
2019	-135'380.00	4'658.24
2018	-207'110.00	-60'086.56
2017	-199'130.00	-143'107.23
2016	-244'720.00	-41'784.67

Sostanzialmente sono confermate le premesse dello scorso anno. La situazione delle finanze del nostro Comune resta in generale ancora discreta, anche se vi sono alcuni aspetti che non devono essere sottovalutati.

Gli aspetti finanziari del preventivo 2021

Rapporto Cantone – Comune

Le misure note al momento dell'allestimento dei conti per l'anno 2021 e riconducibili al preventivo cantonale, prevedono:

- Aumento del contributo al servizio di trasporto pubblico regionale.

- Incremento delle percentuali legate ai contributi per le assicurazioni sociali (SACD, servizi d'appoggio).
- La partecipazione finanziaria dei comuni al finanziamento dei compiti cantonali, grazie all'iniziativa dei Comuni, è stata ridotta;
- Emergenza Covid-19 con aumento delle spese necessarie per acquisto materiale (mascherine, disinfettanti, ecc).

Valutazione gettito 2021

La valutazione del gettito per l'anno 2021, con l'applicazione di un moltiplicatore politico del 95%, è così ripartita:

Imposte sul reddito e sulla sostanza (PF)	Fr. 1'615'000.-
Imposta personale	Fr. 30'000.-
Imposta sugli utili e capitale (PG)	Fr. 49'400.-
Imposta immobiliare	Fr. 120'000.-
Totale	Fr. 1'814'400.-

La determinazione della stima del gettito delle persone fisiche per l'anno 2021 si basa sulle tassazioni emesse e valutate per gli esercizi fino e compreso il 2018.

Il gettito viene valutato facendo capo ai dati del servizio RICOM (riscossione imposte comunali), aggiornati alla fine di settembre.

Un altro dato importante è la valutazione del gettito provvisorio effettuata dal Cantone, relativa alle persone fisiche per il 2018 (stato luglio 2020).

Come noto, il nostro Comune **beneficia dell'importante contributo di livellamento** della potenzialità fiscale secondo la legge sulla perequazione finanziaria intercomunale (LPI).

L'art. 4 LPI recita: ai Comuni con un gettito pro-capite delle risorse fiscali inferiore alla media cantonale è versato un contributo di livellamento pari al 20% della differenza tra le risorse pro-capite del comune e il 90% della media cantonale, ritenuto come ad ogni beneficiario sia garantito almeno il 70% della media cantonale.

Il contributo viene versato ai Comuni che applicano un moltiplicatore d'imposta uguale o maggiore al moltiplicatore comunale medio (per il 2021=80% cfr. FUC 57/2019).

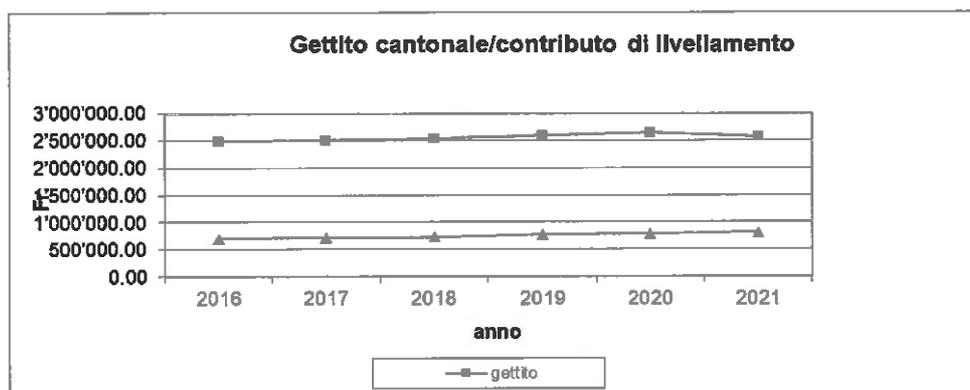
A preventivo è stata inserita la cifra di CHF 800'000. -, sulla base di quanto valutato dall'Ufficio della gestione finanziaria (SEL), riservate eventuali modifiche di legge.

Dal grafico sottostante si può notare come negli ultimi anni vi è stato un costante ma leggero aumento del gettito d'imposta cantonale riferito al nostro Comune:

Per il 2021 preso atto degli indicatori finanziari riferiti al PIL, si stima una leggera diminuzione dovuta anche all'incertezza generale sull'evoluzione economica dovuta alla crisi sanitaria (Covid-19) che ha colpito duramente l'intero globo.

La Sezione degli Enti Locali, nel luglio 2020, ha pubblicato i parametri per l'elaborazione dei piani finanziari e dei preventivi, indicando che l'evoluzione delle imposte può essere stimata a partire dal tasso di crescita del PIL (prodotto interno lordo) nominale. Siccome questo dato è riferito alla media cantonale, è d'obbligo essere prudenti al riguardo, e tener conto pure della struttura dei contribuenti del proprio comune.

2016	2'483'000.00	701'550.00
2017	2'502'000.00	715'230.00
2018	2'535'000.00	725'466.00
2019	2'595'000.00	770'614.00
2020	2'646'000.00	790'000.00
2021	2'574'026.00	800'000.00



Fatte queste necessarie premesse entriamo di seguito nel merito dei singoli capitoli del preventivo.

AMMINISTRAZIONE GENERALE

110 Potere legislativo ed esecutivo

110.318.00: la voce spese di rappresentanza missioni e trasferte, è stata ridotta a causa dell'incertezza legata alla crisi Covid-19. Su questo conto vengono registrate le spese relative alla cena natalizia dei dipendenti, dei docenti ed alla cena per i 18enni.

110.365.00 Finanziamento ai gruppi politici

Ridotto il contributo ai partiti politici, sono previsti CHF 80.- per Consigliere comunale (2020 CHF 160. -).

111 Amministrazione generale

Dal 111.301.00 al 111.303.03 Stipendi

L'aumento è dato dagli scatti annuali salariali, come previsto dal ROD, gli oneri sociali sono stati adeguati di conseguenza.

Attualmente le percentuali di occupazione sono le seguenti:

Segretaria comunale (Ilaria Wallimann): 70%

Funzionario amministrativo (Carlo Cairolì): 100%

Funzionaria amministrativa (Sara Sormani): 50%

Tecnico comunale (Jean Francois Nguyen-Trinh): 100%

Lo stipendio dell'operatrice sociale (20%) figura sotto il dicastero 332 Previdenza sociale.

111.305.01 Stipendio ausiliari/supplenze

Si prevede di far capo ad un aiuto esterno per l'implementazione del nuovo modello contabile MCA2 (modello contabile armonizzato per cantoni e comuni) che dovrà essere introdotto nei Comuni ticinesi entro il 2022.

111.315.00 Manutenzione impianto informatica e assistenza

Ricordiamo che su questo conto sono registrati i vari abbonamenti relativi alle installazioni informatiche, AJ Logos (software comuni), 4web (gestione sedute di Municipio), Soft-gis (software gestione del territorio-UTC), eccetera. Sono pure registrati gli onorari di manutenzione e l'abbonamento mensile per la custodia dati di backup.

111.318.05 Onorari consulenze tecniche e UTC

In questa voce figurano prestazioni e/o costi per studi di massima effettuati da ingegneri e/o architetti. Parte dei costi sostenuti, potranno essere inseriti sotto la gestione investimenti, solo nel caso in cui i progetti di massima dovessero diventare definitivi e quindi sottoposti al legislativo per l'approvazione.

111.318.00 Tasse ccp

La voce di spesa è stata spostata sotto il dicastero finanze.

111.361.01 Partecipazione alle spese "Ticino 2020"

Si conferma anche nel 2021 una partecipazione alle spese del progetto di riordino dei flussi, dei compiti e delle competenze denominato Ticino 2020. Si tratta della quota parte 50% che i comuni assumono per le spese relative alla gestione del Gruppo operativo del progetto ed eventuali consulenti esterni, come pure delle spese per gli indennizzi ai rappresentanti dei comuni nei vari gruppi di lavoro. La cifra ammonta a CHF 1.20 per abitante.

111.351.00 Riversamento q.p. tasse licenze edilizie**111.431.00 Tasse per licenze edilizie**

L'art. 19 della Legge edilizia dispone il versamento della metà delle tasse per licenze edilizie per le domande di costruzione al Cantone.

È giusto rilevare che nel conto di ricavo figurano anche le tasse incassate per notifiche di costruzione e/o rinnovi o dinieghi di licenza, che non vanno riversati al Cantone.

111.436.04 Prestazioni a AAP per amministrazione

In questa voce figurano contabilmente le ore che il personale amministrativo presta per mansioni legate all'Azienda Acqua potabile (fatturazione, contabilità, corrispondenza ecc.).

112 Agenzia postale**112.439.01 Indennità e bonus Agenzia postale**

In questa voce vengono indicati tutti i ricavi generati per conto della Posta Svizzera SA, più precisamente trattasi di una partita contabile in cui vengono registrate le entrate effettuate dall'Agenzia postale (incasso tramite Cassa) e le indennità versateci dalla Posta Svizzera SA secondo percentuali che variano a dipendenza del nostro fatturato.

115 Sicurezza pubblica

Ricordiamo anche quest'anno che questo capitolo contiene alcune voci di spesa difficilmente preventivabili e che dipendono da fattori esterni. Ci riferiamo in particolare all'onorario per l'aggiornamento della mappa, il cui valore di spesa dipende dal numero e dal tipo di transazioni avvenute sul territorio comunale. Si tratta in sostanza dell'onorario del geometra ufficiale, che viene in parte sussidiato ed in parte fatturato ai proprietari interessati (conto n. 115.431.00).

115.352.00 Rimborso al consorzio PC

Adeguate la cifra pro-capite a CHF 22.-/abitante (come proposto nel MM della PC Mendrisiotto - Preventivo 2021).

EDUCAZIONE

Le voci di preventivo riportano l'attuale situazione secondo l'ordinamento scolastico 2020-2021.

Dal settembre 2018 vi è stato un costante calo demografico degli allievi, ciò ha comportato di riflesso la riduzione delle sezioni di scuola elementare (decisione di competenza cantonale).

Anche l'organico dei docenti ha subito dei cambiamenti, ciò a seguito della riorganizzazione delle classi ed al pensionamento anticipato della docente di attività creative Signora Riva Rosanna.

Con la riduzione delle sezioni scolastiche, diminuiscono di riflesso sia le UD (unità didattiche) per le materie speciale, sia i costi legati agli stipendi dei docenti.

Gli stipendi dei docenti speciali, ossia di educazione musicale e di educazione fisica, non sono sussidiati dal Cantone, mentre il docente d'appoggio è interamente finanziato dal Cantone.

Gli importi inseriti nelle singole voci di stipendio riprendono quanto comunicatoci dall'ufficio delle Scuole comunali, Bellinzona.

Sezione	Docenti titolari
2 - 3 - 4 elementare (pluriclasse)	<i>Ma. Daniela Jeanmaire (nominata al 100% ma in congedo al 50% per l'anno scolastico in corso)</i> <i>Mo. Massimo Della Giovanna (incarico 50%)</i>
1 - 5 elementare (biclasse)	<i>Ma. Pamela Tami Fontana (nomina 100%)</i>
Scuola dell'infanzia (1 sezione)	<i>Ma. Mikaela Marengi Sia (nomina 50%)</i> <i>Ma. Francesca Driutti (incarico 50%)</i>

220 Scuola d'infanzia - 1 sezione

Nulla di particolare da segnalare, se non alla voce 220.469.00 dove figurano gli incassi relativi alle tasse di frequenza per i bambini provenienti da fuori Comune e dall'Italia.

221 Scuola elementare - 2 sezioni

221.310.00 Materiale scolastico e didattico

Importo calcolato sulla base del numero di allievi.

221.317.02 Manifestazioni e progetto d'Istituto

Per il calcolo si tiene conto di CHF 1'000.- per sezione.

221.318.00 Trasporto allievi palestra

Riprendendo quando evidenziato sopra, con la riduzione delle sezioni, si riducono anche i costi relativi al trasporto degli allievi alla palestra di Melano.

221.352.02 Rimborso stipendi Direttrice e Vice

In questa voce figura la quota parte di stipendio che il nostro Comune versa a Melano (Comune sede), a favore della Direttrice ed alla Vicedirettrice, ciò in seguito alla recente approvazione da parte del legislativo della modifica della convenzione in essere per la direzione congiunta delle scuole dell'infanzia e elementari (potenziamento direzione scolastica).

221.365.00 Contributo mensa allievi

Leggermente ridotta la partecipazione comunale al servizio mensa svolto dall'Associazione famiglie diurne di Vacallo.

Attualmente i bambini non possono usufruire del locale mensa presso la casa anziani, ciò a causa delle restrizioni anti covid-19 ancora vigenti. Il Municipio ha quindi adibito uno spazio per la mensa presso lo stabile scolastico, nel rispetto di tutte le norme sanitarie e relativo piano di protezione.

221.452.00 Recupero stipendi docenti da altri Comuni

Questa voce di ricavo è stata azzerata a seguito dei due prepensionamenti avvenuti delle docenti di materie speciali; Arogno anticipava loro l'intero stipendio e procedeva poi al recupero presso gli altri Comuni. Lo stipendio per i nuovi assunti viene anticipato da altri Comuni, che provvederanno a recuperare da ogni singolo comune la quota parte di stipendio e oneri sociali proporzionalmente all'orario di lavoro. Il sussidio cantonale sarà conteggiato da parte dello Stato sui singoli Comuni interessati.

221.461.00 Contributi cantonali

I sussidi per gli stipendi dei docenti della Scuola elementare sono valutati con una base di CHF 82'627.- per sezione (attualmente 2 SE + 1 SI). A questo importo viene applicato il coefficiente di distribuzione cantonale (per noi il 64%). In seguito vengono ancora dedotti CHF 10'000.- per sezione. Questa misura di contenimento della spesa cantonale è valida fino a revoca.

226 Cultura

In questa voce rientrano tutte le spese relative alle attività e/o eventi comunali non organizzati dalla Commissione culturale. (che contabilmente sono state codificate sotto il servizio 228).

Il Municipio ha sempre dato particolare importanza alle attività culturali e/o ricreative.

In particolare, possiamo indicare la volontà di mantenere anche per il 2021 la stampa del calendario del Comune (**226.310.00**), per quanto concerne i festeggiamenti per il 1° di agosto (**226.318.09**) e lo svolgimento di eventuali manifestazioni su suolo pubblico, dovremo attenerci alle Direttive federali e cantonali in materia sanitaria per combattere l'epidemia di Covid-19. Tutto sarà deciso al momento opportuno, considerata l'enorme incertezza sull'evoluzione sanitaria.

226.318.02 Archivio della memoria

Il Municipio, per il tramite della Commissione culturale, ha intenzione di ripetere l'esercizio proposto ormai diversi anni or sono, grazie al quale abbiamo ora in archivio immagini, scritti e soprattutto registrazioni di persone che hanno vissuto la storia del nostro paese (Archivio della memoria). Si ritiene quindi che un lavoro analogo debba essere ripetuto ogni 10-15 anni per raccogliere testimonianze di altre persone ora anziane, non coinvolte nel primo progetto.

Si confermano i contributi alla società Filarmonica ed al Conservatorio della Svizzera Italiana. È inoltre previsto il versamento di un contributo forfettario per la nuova attività "giocomusicando" ideata dalla società Filarmonica per i bambini più piccoli che desiderano avvicinarsi al mondo della musica.

228 Commissione Culturale

Per il 2021 il sostegno finanziario del Comune è stato ridotto a CHF 12'000. -. Si prevede infatti di non organizzare gite e/o viaggi.

229-230 Attività sportive e Tempo libero

230.365.01 Contributo società ricreative

Si propone di contribuire in misura del 30% sulla spesa sostenuta per l'affitto del capannone delle feste.

229.365.04/05/06/07 Contributo per attività giovanili sportive e culturali

Si confermano i seguenti contributi: Associazione sportiva Arogno (CHF 3'000.-), Midnight Basso Ceresio (CHF 5'900.-), attività sportive e culturali (CHF 500.-), società cacciatori, pescatori e Arcieri di Arogno (CHF 300.- ciascuno), Bocciofila (CHF 1'000.-) e Sezione Scout Arogno (CHF 1'000.-).

330.318.06 Acquisto materiale Covid-19 – nuova voce

Oltre al materiale di consumo legato all'emergenza sanitaria iniziata nel 2020 (mascherine, disinfettante, prodotti specifici ecc.), richiamata la circolare SEL del 14.04.2020, tutte le misure prese in considerazione dai Comuni che vanno a sostegno della popolazione o dell'economia locale sono da registrare nel conto economico.

SALUTE PUBBLICA E PREVIDENZA SOCIALE

Sono imposte dal Cantone le successive uscite – alcune oggetto di una valutazione ed altre di calcoli su parametri forniti dal Dipartimento competente. Per alcune voci di spesa la determinazione degli importi da versare al Cantone è strettamente legata al gettito d'imposta ed alla forza finanziaria del Comune (IFF per Arogno 2019-2020 = 69.39).

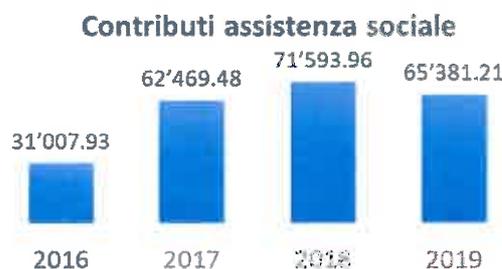
332 Previdenza sociale

332.361.02 Contributi assistenza sociale

La partecipazione comunale alle prestazioni assistenziali erogate dal Cantone ammonta tuttora al 25%. Attualmente ad Arogno si contano 12 casi in assistenza.

Il Cantone ha recentemente paventato la presa a carico della parte finora addebitata al Comune, questo in considerazione dell'iniziativa di 30 Comuni ticinesi (sottoscritta anche dal nostro legislativo – MM 11-2018).

Al Cantone si chiedeva in sostanza di riconoscere ai Comuni maggiormente colpiti dai costi provocati dalla spesa per l'assistenza sociale, uno sgravio dell'onere finanziario. Considerando in particolare fattori come, ad esempio, la forza finanziaria del Comune, e non più solo il numero di persone in assistenza che risiedono nello stesso Comune. Un concetto più solidale che permetterebbe risparmi ai Comuni finanziariamente più deboli.



dati di consuntivo

332.365.00 Contributo per il SACD

Sulla base di quanto comunicato dal DSS, per il 2021 si stima un contributo pari ad una percentuale uniforme del gettito d'imposta cantonale 2017: in particolare del 2.78% per il finanziamento dei SACD d'interesse pubblico e privati + infermieri indipendenti (nel 2020 era del 3%).

332.361.01 Finanziamento delle case per anziani – contributi anziani ospiti di istituti

Il costo per giornata di presenza per ciascun ospite domiciliato nel nostro Comune, residente in case per anziani finanziate per l'intera gestione ai sensi della Legge anziani, è stimato in CHF 46.- per giornata di presenza. Al totale va aggiunto il 5.55% del gettito di imposta cantonale 2017.



Contributi comunali per il finanziamento delle case per anziani, dei servizi d'assistenza e cura a domicilio, dei servizi d'appoggio e degli aiuti diretti per il mantenimento a domicilio

332.301.00 Mercede

Questa posta, destinata alle mercedi (indennità) dei tutori e/o curatori che gestiscono persone (pupilli) in indigenza, è sempre difficile da quantificare, ci si basa pertanto sugli ultimi dati in nostro possesso.

A seguito della giurisprudenza, riconfermata pure in sentenze del Tribunale cantonale amministrativo ed in base anche alle raccomandazioni della Conferenza delle Autorità di tutela (CAT):

i tutori e/o curatori sono considerati lavoratori dipendenti e la loro remunerazione costituisce salario determinante ai sensi della LAVS; è ritenuto datore di lavoro conformemente all'art. 12 LAVS il Comune di domicilio del pupillo.

332.366.02 Contributo alle persone in difficoltà

Si tratta della volontà del Municipio di intervenire con aiuti mirati e puntuali, alle persone che si trovano in momentanea difficoltà finanziaria, talvolta anche legata a ritardi nell'evasione di decisioni su prestazioni sociali da parte del Cantone e/o di altri enti.

Il contributo finanziario che viene versato loro non è da ritenere completamente a fondo perso, bensì una volta migliorata la loro personale situazione, verrà allestito un piano di rientro.

332.352.00 Supplente servizio sociale

Introdotta la voce supplente operatrice sociale, considerata la malattia dell'attuale dipendente che si protrae dal dicembre 2019 ed al fine di garantire il servizio alla cittadinanza si prevede di far capo ad un aiuto mirato esterno, come avvenuto durante il 2020.

COSTRUZIONI E PROTEZIONE DELL'AMBIENTE**440 Strade e aree pubbliche**

Adeguati gli stipendi secondo il ROD (regolamento organico dei dipendenti).

440.301.04 Indennità servizio civile

Anche per il 2021 si prevede di assumere almeno un civilista, che sarà dato in appoggio alla squadra esterna.

Il nostro Comune dal 2011 è stato riconosciuto quale Istituto d'impiego per civilisti nell'ambito della protezione dell'ambiente. Finora abbiamo avuto una quindicina di ragazzi, che sono risultati degli ottimi collaboratori! Una forza lavoro importante ed a costi contenuti rispetto all'assunzione di avventizi e/o a lavori commissionati a ditte (il Comune versa al civilista il "soldo" di CHF 25.- al giorno ed alla confederazione CHF 13.70 + 12.20 di supplemento).

440.301.05 Indennizzo picchetto neve – nuova voce

Per trasparenza contabile è stata creata una nuova voce per l'indennizzo del picchetto invernale. Fino ad ora l'importo percepito dalla squadra esterna per il servizio di picchetto invernale, figurava nei rispettivi conti di stipendio.

Il servizio di picchetto è istituito il sabato, la domenica e i giorni festivi infrasettimanali, durante i mesi di novembre, dicembre, gennaio, febbraio e marzo. Il tempo di picchetto non è considerato tempo di lavoro, al dipendente è riconosciuta un'indennità di CHF 41.- al giorno. In caso di intervento effettivo il tempo impiegato è considerato tempo di lavoro (art. 41 ROD).

440.361.00 Rimborso al Cantone per trasporti pubblici

A partire da dicembre 2020 con l'apertura della galleria di base del Ceneri, è previsto un aumento dei costi delle linee regionali a carico di tutti i Comuni. Il rapporto cantonale "Trasporto pubblico regionale 2021" pianifica un onere a carico dei Comuni di CHF 28.4 mio. Come si legge sul sito del Cantone, quest'opera consentirà la realizzazione di un servizio ferroviario regionale di tipo metropolitano e avvicinerà gli agglomerati ticinesi portando ad una vera rivoluzione per la mobilità del nostro Cantone.

Per Arogno è stato previsto un incremento della spesa di ca. 20 mila fr.

440.436.04 Rimborso AAP per prestazioni

Con la messa in funzione del nuovo acquedotto avvenuta nel mese di settembre 2020, diminuiranno parte dei controlli svolti dagli operai e dal sorvegliante dell'acquedotto.

In questa voce figura l'onorario che l'Azienda Acqua potabile versa "contabilmente" al Comune per le prestazioni in ore effettuate da parte della squadra esterna.

442 Stabili comunali amministrativi

442.301.00 Personale di pulizia

Adattamento della cifra esposta a preventivo con l'indicazione dello stipendio annuo versato alla nostra dipendente che svolge le pulizie presso le scuole comunali, biblioteca e sala Vanini, la percentuale di impiego è attualmente del 40%. A causa delle direttive sanitarie in essere legate al contenimento del Covid-19, l'onere del personale di pulizia è aumentato in quanto le aule e gli spazi condivisi delle scuole comunali necessitano di maggiori pulizie. Si valuterà successivamente se aumentare o meno la percentuale definita a contratto.

Per quanto concerne invece la pulizia degli uffici amministrativi, è stata affidata alla ditta Polyrama (mandato esterno) – nuova voce **442.314.01**.

442.314.02 Manutenzione stabili

Oltre alle spese ordinarie relative alla manutenzione degli stabili comunali, abbiamo calcolato circa 5 mila CHF per la sistemazione e la regolazione dell'orologio del campanile e dell'impianto per suonare la Novena.

443 Infrastrutture campo sportivo

Nulla di rilevante da segnalare.

445 Raccolta ed eliminazione rifiuti

Secondo i principi della revisione della LALPAmb, la copertura causale dei costi per la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani (RSU) dovrà assicurare nel tempo una copertura dei costi pari al **100%**, anche il nostro Regolamento sui rifiuti è stato quindi adattato alle modifiche legislative.

La Sezione enti locali ci ha tuttavia indicato alcuni correttivi da apportare al Regolamento attualmente in vigore. Il relativo MM accompagnante le modifiche richieste sarà inserito all'ordine del giorno della seduta ordinaria di dicembre 2020.

La riduzione della tassa sul sacco ha comportato un ritocco verso l'alto della tassa base (vedi ordinanza 2020).

La modifica della LALPAmb all'art. 18c prevede, senza definire dei limiti tariffali, che i municipi possano prelevare delle tasse causali specifiche per lo smaltimento di altre tipologie di rifiuti, per esempio per la raccolta e smaltimento degli scarti vegetali oppure per i rifiuti ingombranti.

Principio della legge: "l'ammontare delle tasse incassate deve di principio corrispondere a quello delle spese sostenute".

Al momento non riteniamo il caso di chiedere ulteriori tasse al cittadino, bensì abbiamo ricalcolato la tariffa richiesta al Comune di Lugano per il servizio raccolta rifiuti frazione di Caprino, contestualmente all'aumento della popolazione residente in loco.

445.313.00 Acquisto sacchi rifiuti

I sacchi ufficiali dei rifiuti sono registrati in contabilità mediante una contabilizzazione del magazzino. Ciò significa che contabilmente vengono registrati unicamente i sacchi venduti.

446 Depurazione acque

Si ricorda che, analogamente al servizio rifiuti, le cifre esposte sono al netto dell'IVA.

Non vi sono sostanziali variazioni rispetto all'anno scorso.

447 Protezione dell'ambiente

447.318.00 Progetto d'interconnessione

Figura il contributo versato al Comune di Rovio, per le attività legate al progetto Valmara svolte sul loro territorio.

447.366.00 Contributo per energie rinnovabili

Figurano i contributi versati secondo l'ordinanza per la promozione energetica nell'edilizia privata.

In particolare:

1. Beneficiari

- A. Coloro che realizzano costruzione e/o ristrutturazioni che rispettano lo standard MINERGIE sul territorio della giurisdizione comunale di Arogno.
- B. Coloro che installano sistemi di riscaldamento (o supporto al riscaldamento) e/o produzione di acqua calda sanitaria alimentati da collettori solari termici sul territorio della giurisdizione comunale di Arogno.
- C. Coloro che installano nuovi sistemi di produzione di elettricità con moduli solari fotovoltaici in parallelo alla rete elettrica pubblica, in edifici nuovi o esistenti, sul territorio della giurisdizione di Arogno.

2. Importi dei contributi comunali

- A. Per costruzioni e/o ristrutturazioni che rispettano lo standard MINERGIE il 50% della tassa per la certificazione, massimo CHF. 1000.-;
- B. Per l'installazione di collettori solari termici per la produzione di acqua sanitaria e/o riscaldamento (o supporto al riscaldamento) CHF. 100.- per m2 di area attiva netta di assorbimento, massimo CHF. 500.-;
- C. Per l'installazione di sistemi di produzione di elettricità con moduli solari fotovoltaici CHF. 0.50 per Wp, massimo CHF. 500.-.

447.366.02 Contributo per mobilità elettrica

Viene stabilita in CHF 5'000.- la cifra massima per gli incentivi comunali a disposizione dei domiciliati per l'acquisto di una bicicletta elettrica, e/o della batteria elettrica.

I requisiti per la richiesta sono indicati nella relativa ordinanza municipale del 2018.

447.485.00 Prelevamento dal FER per spese GC

L'importo di CHF 13'000.- corrisponde alla somma di tutte le spese stimate, previste nell'anno di gestione, che riguardano le azioni e gli aiuti in ambito energetico (447.366.00, 447.366.01, 447.366.02).

448 Cimitero

Nei prossimi anni bisognerà intervenire con dei lavori di miglioria e sistemazione dell'area cimiteriale, presentando al Consiglio comunale al momento opportuno, il relativo messaggio, al fine di non caricare i costi alla gestione corrente.

449 Approvvigionamento idrico

Anche per il 2021 è previsto un avanzo d'esercizio dell'Azienda acqua potabile, per le spiegazioni di dettaglio vi rimandiamo al relativo MM.

449.463.00 Contributo dell'AAP

Considerato che il Comune ha sempre contribuito alla copertura del disavanzo gestionale dell'AAP, l'esecutivo ritiene corretto girare parte dell'utile preventivato dall'Azienda sui conti comunali.

FINANZE E ECONOMIA PUBBLICA

550 Imposte

Come consuetudine ricordiamo che le imposte non sono inserite nel dettaglio del preventivo, ma unicamente nel riassunto. Infatti, il risultato del preventivo, ossia il **fabbisogno**, è la somma che deve essere coperta mediante l'incasso delle imposte per raggiungere il pareggio, che è lo scopo delle finanze comunali.

Difficilmente calcolabili le imposte alla fonte, che molto dipendono anche da fattori variabili, come il numero di lavoratori assoggettati che lavorano su suolo comunale (i cantieri per la fattispecie influiscono parecchio).

550.444.00 contributo di livellamento

Sulla base di quanto stimato dalla Sezione degli enti locali, Ufficio gestione finanziaria, è stata inserita la cifra di 800'000.- (per il 2020 ci verranno versati CHF 823'368. -).

La perequazione delle risorse - il contributo di livellamento (artt. 4-7 LPI)

Il Contributo di livellamento è lo strumento principale di perequazione. Esso è puramente orizzontale, vale a dire che tocca solo i Comuni. Esso ha lo scopo di riequilibrare la dotazione di risorse fiscali dei Comuni. Semplificando si può dire che i Comuni con risorse fiscali pro-capite maggiori della media cantonale versano un contributo ai Comuni con risorse fiscali pro-capite inferiori al 90% della media cantonale. I contributi dipendono dalle risorse di ogni Comune e dal moltiplicatore di imposta applicato.

Ricordiamo che il contributo di livellamento che viene versato al nostro Comune, ci permette di raggiungere il 70% della media cantonale, in quanto rispettiamo determinate condizioni imposte dalla legge (LPI - Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale).

550.444.01 Contributo localizzazione geografica

La perequazione degli oneri, in genere a favore di Comuni finanziariamente deboli.

Contributo ricorrente per gli oneri legati alla localizzazione geografica (art. 15 LPI) Serve a compensare i maggiori costi di gestione del territorio dei Comuni periferici, che in genere hanno un vasto territorio. Esso è calcolato sulla base dei diversi tipi di superficie e dell'altitudine dei Comuni beneficiari. Questi si suddividono un importo pari al 30% dei canoni d'acqua che il Cantone incassa annualmente.

551 Partecipazione alle entrate del Cantone**551.434.00 Tassa sui cani**

Attualmente la tassa sui cani ammonta a CHF 65.- (l'importo deve esser compreso tra CHF 50.- e CHF 100.- art. 4 cpv. 2 Legge sui cani). La quota a favore del Cantone ammonta a CHF 25.- per cane. La popolazione canina si attesta a circa 134 esemplari.

552 Interessi e redditi di beni patrimoniali

(Totale dei prestiti fissi al 31.12.2020 CHF 8'500'000. -)

Il 31.12.2021 giungerà a scadenza un prestito fisso di CHF 2'500'000.- (attualmente al tasso dello 0.70%). L'esecutivo richiederà a tempo debito il rinnovo dello stesso.

555 Ammortamenti

L'ammortamento medio previsto per l'anno 2021 ammonta all' 8.86%.

Ricordiamo anche che le infrastrutture per il servizio di smaltimento delle acque, quali le canalizzazioni e gli impianti di depurazione non fanno parte della sostanza ammortizzabile e sono ammortizzate in base alla durata di utilizzo del bene, applicando i tassi di ammortamento sul valore iniziale (si intende il valore d'investimento netto, dedotti pertanto i sussidi ed i contributi di costruzione).

558 Indennità concessione privata**Contributi FER**

Per il 2021 si propone di prelevare dal fondo FER (Fondo per le energie rinnovabili) accantonato a bilancio – il costo totale generato per il rimborso degli abbonamenti "Arcobaleno", per i contributi energie rinnovabili – posa pannelli fotovoltaici (secondo ordinanza), contributi per mobilità elettrica, e l'importo relativo all'ammortamento per l'illuminazione a LED (vedi tabella ammortamenti).

559 Turismo**559.364.00 Partecipazione sentiero dei 5 Comuni**

E' stata inserita la quota parte a carico di Arogno, a seguito della sottoscrizione della convenzione con i Comuni di Bissone, Maroggia, Melano, Rovio, l'Associazione pro Generoso Ovest e l'OTRMB, per la gestione del sentiero dei 5 Comuni. Questo ritenuta la volontà dei Comuni di ufficializzare detto sentiero come sentiero di montagna bianco-rosso, ed organizzare la sua gestione con le parti interessate.

Di principio tutti i costi derivanti dalla manutenzione ordinaria e straordinaria del sentiero sono a carico dei Comuni in parti uguali.

560 Promovimento economico

Nulla di particolare da segnalare.

INVESTIMENTI

Ricordiamo come sempre che il conto degli investimenti non deve essere approvato, ma è presentato unicamente a titolo indicativo.

Abbiamo inserito solo quelle voci che crediamo di poter realizzare. Le cifre presentate non sono necessariamente riferite al totale del costo dell'opera, ma si riferiscono alla cifra che si prevede di spendere nel corso dell'anno per quel determinato investimento.

Ovviamente queste opere, dopo la nostra valutazione, dovranno sottostare ad approvazione da parte dei consiglieri comunali, salvo che per i crediti già approvati.

L'onere netto per investimenti per l'esercizio in esame si attesta a CHF 2'100'200. - , cifra piuttosto importante. L'autofinanziamento ammonta a CHF 377'046. -, questo significa che per la differenza dovremo attingere a finanziamenti esterni.

Elenchiamo sinteticamente quelli più rilevanti e previsti per il 2021, alcuni contemplati anche nel Piano finanziario e nelle linee direttive 2016-2020, per i quali si renderà necessario presentare una specifica richiesta di credito:

- Realizzazione posteggi pubblici a Pugerna;
- Opere di moderazione del traffico sulla strada da Valmara e parte della strada verso Maroggia;
- Sistemazione strada comunale del Ruvers;
- Sistemazione riali e ove;
- Sostituzione segnaletica verticale sul territorio;
- Progettazione opere di canalizzazione frazione Parone;
- Sostituzione tetto lavatoio Calfarée.

IL MOLTIPLICATORE D'IMPOSTA

Come previsto dalle disposizioni in materia è compito del Legislativo determinare il moltiplicatore d'imposta in contemporanea con la presentazione del preventivo.

Al Municipio compete di proporre al Legislativo la percentuale di moltiplicatore, inserendo un punto separato nel dispositivo di approvazione dei conti.

È in seguito facoltà della Commissione della gestione o del singolo Consigliere comunale presentare al Legislativo una proposta di moltiplicatore alternativa (art. 162 cpv. 3 e 38 cpv. 2 LOC). Nel primo caso la proposta sarà inserita nel rapporto commissionale, e ciò senza limiti di sorta. Nel secondo caso la proposta non potrà scostarsi di +/- 5 punti rispetto a quella municipale e dovrà essere comunicata al Municipio, alla Commissione della gestione e al Presidente del Legislativo almeno 10 giorni prima della seduta.

La Commissione della gestione è tenuta ad esprimersi sulla proposta mediante l'allestimento di un rapporto.

Il moltiplicatore d'imposta non potrà essere oggetto di una mozione o di un'iniziativa popolare.

Ricordiamo anche che non è data facoltà di referendum.

Nella gestione finanziaria dei Comuni esistono due tipi di moltiplicatore: quello aritmetico e quello politico.

Quello aritmetico costituisce la formulazione più teorica e la sua definizione è dedotta dall'art. 162 cpv. 1 LOC. I valori sono ottenuti con un calcolo matematico, che ne giustifica il nome anche se, invero, il dato del fabbisogno per il calcolo non è definitivo siccome è rilevabile dal preventivo dell'anno di pertinenza.

La formulazione del nuovo art. 162a cpv. 1 LOC richiama anche le norma riguardanti il capitale proprio, a significato che l'organo responsabile non deve procedere ad un calcolo esatto, ma può disporre di certi margini di valutazione, applicando di conseguenza il moltiplicatore politico.

Il capitale proprio: Ammontare del Capitale Proprio al 31.12.2019: Fr. 664'911.86

Il moltiplicatore di Arogno

Per le ragioni fin qui indicate ed alfine di permettervi di adottare la decisione di vostra competenza, abbiamo allestito una tabella con il calcolo aritmetico.

Il gettito d'imposta è frutto di una valutazione eseguita con i dati forniti dal CSI (centro sistemi informativi), servizio a cui noi facciamo capo per l'emissione dell'imposta comunale, aggiornati in data 29.07.2020).

Elementi di valutazione oggettiva

Il gettito complessivo dell'imposta cantonale accertato per il 2017 (1.7.2020) ammonta a CHF 2'574'026.- nell'importo è compreso il contributo di livellamento di CHF 715'230.- e le imposte alla fonte per CHF 114'344.-.

Gettito imposta cantonale accertato per il nostro Comune:

Dati SEL: 2017 (PF 1'742'315.00 + PG 68'530 = 1'810'845.00)

CALCOLO MOLTIPLICATORE ARITMETICO 2021		
Fabbisogno lordo di preventivo 2021		1'842'854.00
./. imposta personale 2021		30'000.00
./. imposta immobiliare 2021		120'000.00
Fabbisogno netto		1'692'854.00
Calcolo moltiplicatore aritmetico		
Fabbisogno preventivo netto	1'692'854.00 %	93.48 %
Gettito cantonale base PF+PG	1'810'845.00	

CONCLUSIONI

Sulla scorta delle informazioni contenute nel presente messaggio, considerata la lenta erosione del capitale proprio avvenuta negli ultimi anni, le incognite ancora legate alla pandemia da Covid che potrebbero influenzare negativamente anche i ricavi e le entrate di imposta, l'esecutivo propone di mantenere il **moltiplicatore d'imposta per l'anno 2021 al 95%**.

PROCEDURA D'APPROVAZIONE

Dal profilo procedurale l'esame preliminare del presente messaggio e l'allestimento del relativo rapporto competono alla Commissione della gestione. Per l'approvazione del preventivo occorre la maggioranza semplice dei voti, ritenuto un minimo di 1/3 dei voti dei membri del legislativo (7). Si richiamano le disposizioni per eventuali proposte di modifiche del moltiplicatore.

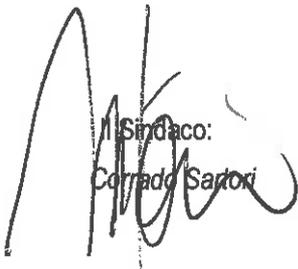
Ciò premesso e restando volentieri a vostra disposizione qualora vi occorressero ulteriori informazioni vi invitiamo a voler

decidere:

1. è approvato il Preventivo della gestione corrente per l'anno 2021 del Comune di Arogno;
2. il Municipio è autorizzato a prelevare l'importo del fabbisogno, pari a CHF 1'842'854.00 a mezzo dell'imposta comunale;
3. il moltiplicatore d'imposta del Comune di Arogno valido per l'anno 2021 è fissato nella misura del 95% dell'imposta cantonale base.

Con i migliori ossequi.

Il Sindaco:
Corrado Sartori



PER IL MUNICIPIO



La Segretaria:

Ilaria Wallimann



Commissione d'esame: Commissione della gestione