



# COMUNE DI AROGNO

CONFEDERAZIONE SVIZZERA – CANTON TICINO

Arogno, 29 ottobre 2024 /iw

## **MM N. 8/2024 CONCERNENTE IL PREVENTIVO DEL COMUNE PER L'ANNO 2025**

Signor Presidente del Consiglio comunale,  
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri Comunali,

conformemente alle disposizioni della LOC, vi presentiamo per l'esame e per l'approvazione il conto preventivo 2025 dell'amministrazione comunale, nonché la determinazione del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2025.

### **PREMESSA**

Il Preventivo per il 2025 presenta un risultato d'esercizio praticamente a pareggio e in linea con i dati di Piano Finanziario 2022-2026 (documento che verrà aggiornato e presentato con i conti consuntivi 2024). Il fabbisogno da coprire per il 2025 è stimato in CHF 1'915'777.11.

Il preventivo 2025 vede un aumento delle spese di gestione corrente, quelle legate al dicastero sanità e sicurezza sociale così come ai trasporti e comunicazioni, purtroppo questi costi esulano dall'autonomia comunale ma sono imposti dal Cantone; per contro si prevedono maggiori entrate al dicastero amministrazione, ordine pubblico e sicurezza, ciò grazie invece a decisioni politiche prese mediante l'introduzione di nuovi regolamenti e ordinanze.

Per i dettagli rimandiamo al commento dei singoli capitoli.

Come in passato, ma questa volta in maniera ancora più minuziosa e oculata, considerata la continua erosione delle risorse comunali dovuta ad un sempre maggiore riversamento dei costi del Cantone al Comune, l'esecutivo ha scansionato a fondo le varie voci di spesa e ha adottato un approccio critico nell'intento di ottenere un risparmio laddove fosse possibile. Ogni singola voce è stata oggetto di verifica, per evitare che la sua entità fosse il risultato di prassi e situazioni ormai desuete, in modo che, a preventivo, rifletta la spesa reale e necessaria da sostenere.

Il Municipio, nell'ambito della definizione e della ripartizione dei dicasteri operata con il rinnovo dei poteri nel 2024, ha operato affinché vi fosse una totale coincidenza tra i dicasteri e le rubriche (capitoli) del piano dei conti. Tale orientamento permette sia una più chiara definizione del campo di competenza di ogni singolo municipale che un miglior controllo delle spese da parte del medesimo.

E' comunque opportuno ricordare il carattere di suddivisione puramente amministrativa dei dicasteri, sulla cui base il Municipale investito di un dicastero assume la veste di "capo dicastero" senza per questo essere responsabile a tutti gli effetti del dicastero stesso. A questo proposito la legge (art. 90 cpv. 4 LOC) è tassativa: *"il singolo municipale non può prendere decisioni vincolanti"*.

Ciò significa che la responsabilità ultima e vincolante su ogni atto che coinvolge il dicastero spetta al Plenum del Municipio; il municipale capo dicastero è legittimato ad esaminare e a istruire gli oggetti di pertinenza del dicastero assegnatogli.

## ***Gli aspetti finanziari del preventivo 2025***

### ***Rapporto Cantone – Comune***

Le misure note al momento dell'allestimento dei conti per l'anno 2025 e riconducibili al preventivo cantonale, prevedono:

- Incremento delle percentuali legate ai contributi per le assicurazioni sociali (SACD, servizi d'appoggio).

Il preventivo 2025, riporta un **avanzo d'esercizio di CHF 4'422.89** determinato da spese operative totali di CHF 4'138'080.31 (senza addebiti interni), ricavi operativi (senza imposte comunali e senza accrediti interni) di CHF 2'286'503.20.

Nel seguente specchietto riportiamo i risultati degli ultimi anni:

Anno	Preventivo	Consuntivo
<b>2025</b>	<b>4'422.89</b>	<b>?</b>
2024	7'863.57	?
2023	27'127.00	98'187.31
2022	174'122.93	188'534.24
2021	-28'454.00	134'488.19
2020	79'930.00	-27'596.50
2019	-135'380.00	4'658.24
2018	-207'110.00	-60'086.56
2017	-199'130.00	-143'107.23

Il Comune di Arogno ha affrontato e dovrà affrontare importanti investimenti. L'Esecutivo e il Legislativo dovranno chinarsi costantemente sulla questione finanziaria, fare le proprie riflessioni e pianificare le finanze dei prossimi anni per poter sempre garantire ai cittadini la qualità dei servizi.

Il piano finanziario 2022 – 2026 considera tutti gli investimenti previsti e li ritiene in linea con le esigenze e disponibilità finanziarie del Comune.

I fisiologici fattori d'incertezza legati all'evoluzione economica devono ovviamente essere tenuti in considerazione, tali da necessitare un naturale monitoraggio della situazione

L'indice di forza finanziaria (IFF) per il biennio 2024/2025 del nostro Comune si attesta al 71.40, e ci posiziona tra i comuni finanziariamente medi/zona inferiore (indice maggiore di 60.00 fino a 75.00), all'ottantunesimo posto della classifica cantonale (su 106 Comuni), rispetto al biennio precedente che eravamo collocati all'89ma posizione con un IFF del 68.18

<sup>1</sup>(vedi decisione Consiglio di Stato, su proposta del Dipartimento Istituzioni, FUC nr. 176/13.09.2024). La capacità finanziaria dei comuni viene determinata secondo gli indici parziali calcolati sulla base di diversi elementi – gettito pro capite delle risorse fiscali 2021, gettito pro capite dell'imposta federale diretta, percentuale dei contribuenti soggetti all'imposta federale diretta, moltiplicatore politico, evoluzione della popolazione.

Ricordiamo che la graduatoria degli indici di capacità finanziaria e l'aggruppamento degli stessi in categoria e zone si applicano nella determinazione dei sussidi dello Stato ai comuni e delle partecipazioni di questi a spese cantonali.

In sintesi, il coefficiente di partecipazione comunale alle spese cantonali ammonterà al 38% e il coefficiente di distribuzione cantonale al 62%.

## VALUTAZIONE DEL GETTITO D'IMPOSTA 2025

Come indicato nella premessa, di seguito indichiamo la valutazione del gettito per l'anno 2025 (al 100%):

<b>Imposte sul reddito e sulla sostanza (PF)</b>	<b>CHF 1'811'000.-</b>
<b>Imposta personale</b>	<b>CHF 32'000.-</b>
<b>Imposta sugli utili e capitale (PG)</b>	<b>CHF 45'000.-</b>
<b>Imposta immobiliare</b>	<b>CHF 125'000.-</b>
<b>Totale</b>	<b>CHF 2'013'000.-</b>

Il gettito stimato è sostanzialmente stabile con una leggera crescita rispetto al preventivo 2024, e questo malgrado l'imminente entrata in vigore delle nuove normative in materia fiscale, che prevedono una diminuzione delle aliquote sulle imposte, sia delle persone fisiche che giuridiche, si è quindi eseguita una previsione prudentiale ma reale.

La forza contributiva del nostro Comune è costituita principalmente dalle persone fisiche, in numero considerevole radicate nel Comune da molti anni e che permettono una valutazione alquanto attendibile anche perché non soggetta ad incertezze suscettibili di scaturire da un rischio di concentrazione. Per la quota delle persone giuridiche (maggiormente a rischio di fluttuazione) rimandiamo al commento nel capitolo Finanze.

La determinazione della stima del gettito delle persone fisiche per l'anno 2025 si basa sulle tassazioni emesse e valutate per gli esercizi fino e compreso il 2021, si tenga presente che il 2021 è l'ultimo gettito accertato, mentre noi stiamo allestendo i dati per il 2025, quindi con 4 anni di differenza, tale dato viene dunque utilizzato come base di riferimento e in seguito proiettato secondo le più recenti previsioni.

Il gettito viene valutato facendo capo ai dati del servizio RICOM (riscossione imposte comunali), aggiornati alla fine di settembre, il calcolo è eseguito malgrado non tutti i contribuenti siano stati tassati. Una volta emessa la tassazione definitiva, negli anni a seguire l'accertamento, vi è un meccanismo di correzione sul calcolo del gettito per l'anno in esame.

Un altro dato importante è la valutazione del gettito provvisorio effettuata dal Cantone, relativa alle persone fisiche per il 2022 (stato gennaio 2024), che si attesta a ca. CHF 1.8 mio.

Per l'anno in esame sono quindi previste entrate derivanti dalle persone fisiche nell'ordine di CHF 1.8 mio, per le persone giuridiche di CHF 45 mila che unite all'imposta immobiliare e personale, generano un gettito d'imposta complessivo valutato in CHF 2 mio.

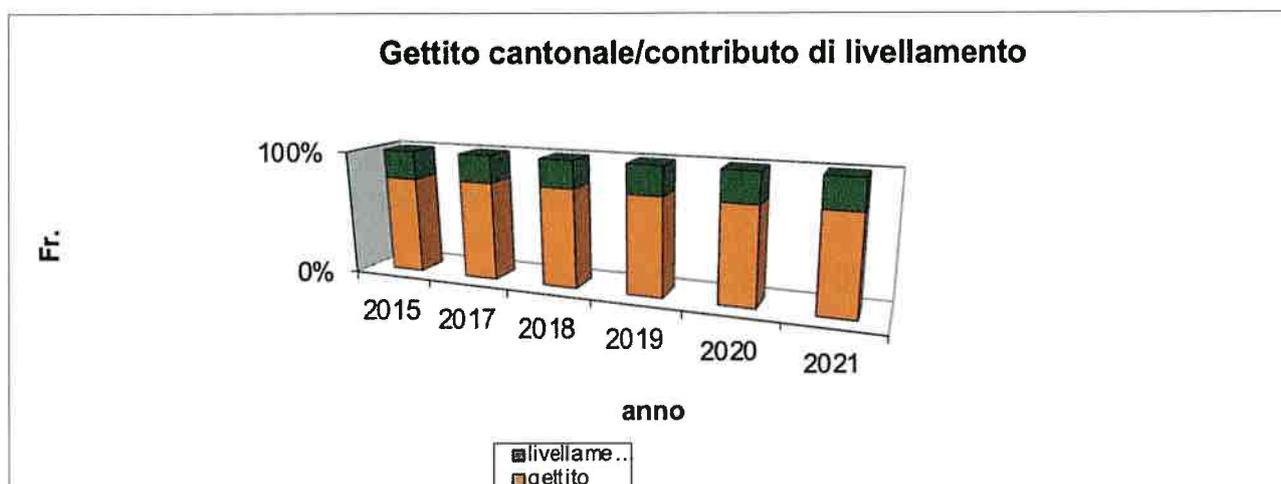
Il nostro gettito d'imposta, risulta essere al di sotto della media cantonale, pertanto beneficiari del **contributo di livellamento cantonale (LPFI)**.

L'art. 4 LPFI recita: ai Comuni con un gettito pro-capite delle risorse fiscali inferiore alla media cantonale è versato un contributo di livellamento pari al 20% della differenza tra le risorse pro-capite del comune e il 90% della media cantonale, ritenuto come ad ogni beneficiario sia garantito almeno il 70% della media cantonale.

Il contributo viene versato ai Comuni che applicano un moltiplicatore d'imposta uguale o maggiore al moltiplicatore comunale medio (per il 2024=79%).

A preventivo è stata inserita la cifra di CHF 920'000. -, sulla base di quanto provvisoriamente valutato dall'Ufficio della gestione finanziaria (SEL).

Nel 2024 sono stati confermati CHF 941'055.- (a preventivo 960'000.-).



anno	gettito	livellamento
2015	2'534'000.00	750'000.00
2017	2'574'026.00	715'230.00
2018	2'627'738.00	725'466.00
2019	2'640'219.00	770'614.00
2020	2'683'498.00	823'368.00
2021	2'862'215.00	871'464.00

Fatte queste necessarie premesse entriamo di seguito nel merito dei singoli capitoli del preventivo, con osservazioni generali ad alcune posizioni.

## AMMINISTRAZIONE GENERALE

### 011 Legislativo

### 012 Esecutivo

### 021 Amministrazione delle finanze e contribuzioni

### 022 Servizi generali, altro

Nel rispetto del ROD è prevista la concessione degli scatti salariali ai dipendenti nominati e facenti parte dell'organico.

#### **022.3132.000 e 022.3132.002: Onorari consulenze tecniche e UTC e Consulenze amministrative**

In questa voce figurano le prestazioni puntuali per consulenze e supporti, da parte di ingegneri e/o architetti incaricati a dipendenza dei bisogni.

A partire dalla scorsa legislatura, si è deciso di limitare al massimo l'elaborazione di progetti e di avviare lo studio di un progetto solo se vi è una relativa certezza di finire con un investimento; in altri termini, si fa in modo di partire sin dall'inizio con la prospettiva di un progetto e richiesta di credito, abolendo i progetti esplorativi o conoscitivi.

#### **022.3631.000 Partecipazione alle spese "Ticino 2020"**

*Progetto Ticino 2020, flussi finanziari: al momento nessuna modifica*

Si conferma anche per il 2025 la partecipazione alle spese del progetto pari a CHF 0.80 per abitante.

Nel corso del 2023 è stata portata a termine la fase di consultazione all'indirizzo dei Comuni, il cui esito è ritenuto insoddisfacente a causa dell'assenza di una posizione condivisa sullo scenario proposto. Il Cantone sta ora lavorando su una soluzione ridotta in termini di flussi finanziari trattati, ma sempre comprensiva degli elementi necessari alla riforma della perequazione. Un'entrata in vigore di eventuali modifiche non è prevedibile prima del 2026.

Vista l'incertezza, ai Comuni è stato consigliato di prescindere dagli effetti di questo progetto nell'elaborazione dei preventivi 2025 e dei piani finanziari.

### 029 Immobili amministrativi

#### **029.3120.000 Combustibile**

##### **029.3120.001 Elettricità**

##### **029.3120.001 Acqua**

I costi sono stati adattati secondo i consuntivi degli anni precedenti ed all'andamento dei prezzi.

#### **029.3144.000 Manutenzione stabili comunali**

L'aumento della spesa è da ricondursi alla necessità di sistemare gli spazi all'interno della Villa Ebauches, verranno infatti ridefiniti gli uffici tecnici, sociale e biblioteca. Per quanto concerne la biblioteca comunale, talune delle spese da fronteggiare potranno essere coperte mediante il fondo esistente presso la Banca Raiffeisen (di ca. 8 mila franchi).

Anche la Casa comunale necessita di alcuni interventi di manutenzione puntuali, che a dipendenza della spesa si farà capo ad uno specifico Messaggio Municipale.

<b>ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA, DIFESA</b>
--

**111 Polizia****140 Diritto generale**

Ricordiamo che questo capitolo contiene alcune voci di spesa difficilmente preventivabili e che dipendono da fattori esterni. Ci riferiamo in particolare all'onorario per l'aggiornamento della mappa, il cui valore di spesa dipende dal numero e dal tipo di transazioni avvenute sul territorio comunale. Si tratta in sostanza dell'onorario del geometra ufficiale, che viene in parte sussidiato ed in parte fatturato ai proprietari interessati (conti n. 140.4210.000 e 140.3132.000).

**111.3612.100 Servizio Polizia Comunale**

La legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le Polizie comunali (LCPol) e il relativo regolamento sono entrati in vigore il 1° settembre 2012. La norma prescriveva che i Comuni privi di un corpo di polizia comunale strutturato erano tenuti a dotarsene o a sottoscrivere una convenzione con un Comune dotato di un corpo di polizia comunale (strutturato o polo) della medesima regione. Il nostro Comune è dal 1° settembre 2015 che fa capo alla Polizia della città di Mendrisio.

**111.4472.000 Tasse di posteggio**

La previsione del ricavo stimato si basa sugli introiti del primo anno dalla messa in funzione del nuovo posteggio pubblico e della relativa ordinanza per l'incasso delle autorizzazioni di posteggio valide su tutto il territorio.

**111.4270.000 Incasso multe di polizia**

Difficile da preventivare, in quanto il rendiconto relativo alle multe elevate durante il 2024 con l'applicazione del nuovo Regolamento arriverà solo a dicembre. La Città di Mendrisio verserà al Comune l'intero importo delle contravvenzioni inflitte dall'assistente di Polizia o dagli agenti di Polizia sul nostro territorio. Per ogni procedura di multa disciplinare o procedura in via ordinaria la Città di Mendrisio potrà invece trattenere un importo tra i 10 e 20 franchi.

**140.3612.100 Autorità Regionale di protezione**

Figura la cifra (quota parte) destinata alla gestione dell'Autorità regionale di protezione 4 (ARP), alla quale il nostro Comune fa capo. Il Cantone partecipa alle spese di funzionamento delle ARP con un contributo fisso, determinato annualmente dal Consiglio di Stato.

**150 Vigili del fuoco - 161 Difesa militare - 162 Protezione civile**

Non vengono registrati particolari scostamenti di spese e ricavi rispetto al Preventivo 2024.

**162.3612.100 Rimborso al consorzio PC**

In base all'ultimo dato in nostro possesso, si prevede la quota parte a carico del Comune di Arogno in CHF 22.- pro capite.

**FORMAZIONE**

Le voci di preventivo riportano l'attuale situazione secondo l'ordinamento scolastico 2024-2025.

Sezione	Docenti titolari
1-2 elementare (biclasse)	Ma. Pamela Tami Fontana (nomina 100%)
3-4-5 elementare (pluriclasse)	Mo. Alessandro Palmieri (nomina 100%) Ma. Alice Weber (docente d'appoggio 80%)
Scuola dell'infanzia (1 sezione)	Ma. Mikaela Marengi Sia (nomina 50%) Ma. Federica Tantardini (nomina 50%)

La retribuzione dei docenti è stabilita a livello cantonale sulla base del servizio svolto. La previsione considera i costi delle docenti attualmente in servizio. Alla docente d'appoggio per la pluriclasse del secondo ciclo SE, è stato aumentato di 10 UD l'onere lavorativo a seguito del numero e delle caratteristiche degli allievi presenti, il monte ore globale risulterà comunque a beneficio del sussidio cantonale, in quanto docente obbligatorio per la tri-classe.

Gli stipendi dei docenti speciali, ossia di educazione musicale e di educazione fisica, non sono sussidiati dal Cantone, in quanto di esclusiva competenza del Municipio.

Il Municipio monitora attentamente il flusso di allievi "fuori comune", in modo che gli oneri derivanti da classi numerose (obbligo di assumere un docente d'appoggio) scaturiscano da esigenze legate al numero di allievi domiciliati rispetto a quelli provenienti da altri comuni o addirittura dall'estero. Questo monitoraggio consente di limitare e adeguare la massa salariale dei docenti alle esigenze specifiche del Comune.

**Sussidio per stipendio docenti (211.4631.000 e 212.4631.000)**

Il sussidio è definito negli artt. 79 e segg. della Legge della scuola. Gli importi di riferimento per il calcolo dei contributi annui sono adeguati annualmente dal Consiglio di Stato. Per il 2024, ultimo dato noto, è stato stabilito un ammontare di CHF 14'234.- a favore delle sezioni SI senza refezione, e di CHF 84'629.- per le sezioni di SE (notevolmente ridotti rispetto all'anno precedente).

Il versamento è commisurato al coefficiente di distribuzione cantonale secondo la graduatoria degli indici di capacità finanziaria (IFF) dei comuni ticinesi in applicazione della legge sulla perequazione finanziaria intercomunale. Il grado di sussidio per il nostro Comune è del 62%.

La legge prevede pure una riduzione lineare di CHF 6'000.- per sezione indipendentemente dall'IFF.

In sostanza il sussidio cantonale netto per il nostro Comune si attesta a CHF 7'000.- per la SI e a CHF 101'000.- per la SE.

**211 Scuola d'infanzia – 1 sezione**

Nulla di particolare da segnalare se non alla voce rimborso stipendi da altri Comuni, in quanto per l'anno scolastico 2024-2025, non dovremo più anticipare e recuperare la quota parte di stipendio della docente di scuola dell'infanzia.

**211.3130.002 Attività esterne, gite e progetti**

Come suggerito dal Direttore didattico è stata separata la voce di spesa per le gite e attività esterne per la scuola dell'infanzia, prima raggruppate nel medesimo conto della scuola elementare.

## **212 Scuola elementare – 2 sezioni**

Come per il capitolo scuola dell'infanzia, sono state adattate le cifre relative agli stipendi dei docenti.

### **212.3020.002 Stipendio Direttore didattico**

Una novità a partire dal mese di agosto 2024 è stata l'assunzione del nuovo Direttore didattico al 50%. Il Signor Matteo Bizzozero vanta una solida esperienza in qualità di Direttore in quanto ha lavorato diversi anni presso l'Istituto Scolastico di Capriasca, oltre all'esperienza di docente "casi difficili", e docente di sostegno pedagogico sia per le scuole comunali che per le scuole medie. Lo stesso lavora anche per la Fondazione Ingrado. L'assunzione di un profilo siffatto è stato deciso, anche per porre il Comune in una situazione favorevole il giorno in cui le scuole comunali dovranno confluire in un Istituto scolastico ai sensi della normativa futura.

### **212.4612.101 Partecipazione da altri Comuni frequenze**

Figura la tassa di frequenza scolastica dei bambini provenienti dall'estero e da fuori comune.

### **212.3162.000 Leasing lavagne interattive**

Figurano le rate mensili delle 2 lavagne interattive (LIM) posate nelle aule scolastiche. La lavagna interattiva multimediale è uno strumento per la proiezione e la manipolazione di contenuti digitali realizzati con PC, delle dimensioni di una tradizionale lavagna di ardesia, la LIM consente grazie al software in dotazione di interagire "a mano libera" toccando la superficie con un dito o con alcune penne speciali. La presenza di questo strumento in classe modifica profondamente l'ambiente di apprendimento, diventando una vera e propria risorsa didattica.

### **212.3130.003 Settimana verde fuori sede**

Si conferma la voce relativa alla settimana verde fuori sede per gli allievi del II ciclo di SE. La cifra è stata stimata in CHF 350.- per allievo.

### **212.3130.002 Attività esterne, gite e progetti**

#### **212.3130.005 Attività sportive fuori sede**

Viene proposto un budget a favore delle attività sportive, ludiche invernali e una spesa indicativa per lo svolgimento di una settimana scientifica per gli allievi del secondo ciclo SE.

### **212.4260.004 Partecipazione famiglie scuola fuori sede**

Secondo l'art. 66 "Partecipazione finanziaria delle famiglie" del Regolamento delle scuole comunali, la partecipazione delle famiglie ai costi della scuola fuori sede prevista dall'art. 39 della Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare, non può superare l'importo di CHF 13.- al giorno.

### **219.3130.000 Contributi all'AFDM per mensa allievi**

Si mantiene la partecipazione finanziaria al servizio mensa svolto dall'Associazione famiglie diurne di Vacallo, il contributo totale viene coperto in parte mediante la LFam, in questa voce figura solo la differenza a saldo.

### **212.3130.000 Trasporto allievi palestra**

Figurano i costi relativi al trasporto degli allievi alla palestra di Bissone, il mandato è tutt'ora affidato alla ditta Mantegazzi di Arogno.

## 229 Formazione, n.m.a, Corsi extra scolastici

Figura il contributo versato a favore delle attività organizzate dal Gruppo genitori.

## CULTURA, SPORT E TEMPO LIBERO, CHIESA

### 321 Biblioteche

La Signora Olivangela Medici, a giugno 2024 ha cessato la sua attività di bibliotecaria, ruolo che ha ricoperto per 18 anni con passione e dedizione ed alla quale vanno i nostri più sentiti ringraziamenti.

La biblioteca riaprirà a gennaio con una nuova veste, grazie ad un gruppo di volontari che si sono messi a disposizione con entusiasmo e nuove proposte.

### 328 Commissione Culturale

Il sostegno finanziario del Comune per le attività della Commissione municipale viene confermato anche per il 2025 in CHF 13'000. -.

La Commissione che si gestisce tramite una pianificazione, organizza vari eventi durante l'anno: concerti, teatri, mostre, gite e feste. Tutte le manifestazioni sono pubblicizzate mediante i canali ufficiali del Comune (sito internet, bacheca) e con l'invio delle locandine a tutti i fuochi di Arogno.

### 329 Cultura, n.m.a.

In questa voce rientrano tutte le spese relative alle manifestazioni o attività che non sono organizzate dalla Commissione culturale. (che contabilmente sono state codificate sotto il servizio 328).

In particolare, la stampa del calendario del Comune (**329.3102.000**), i festeggiamenti per il 1° di agosto (**329.3102.004**).

#### 329.3130.002 Archivio dell'orale

Prossimamente l'archivio della memoria depositato presso la fonoteca nazionale sarà accessibile a tutti. Attualmente si sta procedendo all'archiviazione delle interviste realizzate nel 2020. Con l'anno a venire si ripartirà con un nuovo ciclo di interviste a completare il ciclo fino agli anni nostri.

### 341 Sport e 342 Tempo libero

Ridotta la voce **342.3636.001 Contributo società ricreative**, ritenuto che nel 2024 non sono state presentate richieste specifiche da parte delle società.

Si confermano pertanto anche per il 2025 le seguenti disposizioni:

- 1) *per le società locali, contributo annuo forfettario da stabilire di anno in anno, a condizione che le società presentino i propri conti entro la fine dell'anno precedente; le società non*

dispongano di riserve adeguate e che non riportino utili di esercizio. Contributi puntuali (in particolare per la Filarmonica) restano riservati.

- 2) per tutti gli altri contributi, tranne che in casi eccezionali e debitamente motivati, le richieste verranno considerate positivamente solo alle seguenti condizioni:
- il soggetto richiedente è attivo sul territorio di Arogno;
  - il soggetto richiedente opera nell'interesse diretto di abitanti di Arogno;
  - il soggetto richiedente fornisce prestazioni di cui beneficiano direttamente il Comune di Arogno o suoi abitanti;
  - il soggetto promuove progetti di interesse pubblico particolarmente meritevoli di sostegno.

## SANITÀ E SICUREZZA SOCIALE

**412 Case medicalizzate, di riposo e di cura**

**421 Cure ambulatoriali**

**422 Servizi di salvataggio**

**432 Altra lotta contro le malattie**

**433 Servizio medico scolastico**

Le cifre previste nel preventivo 2025 relative ai contributi comunali per il finanziamento delle case per anziani, dei servizi d'assistenza e cura a domicilio, dei servizi d'appoggio e degli aiuti diretti per il mantenimento a domicilio, sono state calcolate tenendo conto delle nuove percentuali comunicate dall'Ufficio cantonale degli anziani e delle cure a domicilio di Bellinzona; questi parametri sono da applicare al gettito d'imposta cantonale 2021, al numero di pazienti degenti nelle case anziani nonché alla popolazione residente permanente al 31.12.2023.

	2025	2024
<b>Max gettito fiscale</b>	6%	6%
<b>quota giornaliera</b>	58	51
<b>case anziani</b>	7.01%	6.15%
<b>SACD, inf. Privati e indipendenti</b>	3.29%	2.78%
<b>servizi appoggio</b>	2.10%	2.31%
<b>Finanziam. Aiuto diretto</b>	CHF 30.19	CHF 29.96

La previsione indica un aumento della quota giornaliera per giornata di presenza per ciascun ospite domiciliato nel nostro Comune, e residente in case per anziani finanziate per l'intera gestione, anche le altre aliquote hanno avuto aumenti che incidono in maniera cospicua sulla spesa globale del dicastero Sanità.

### Contributi di competenza comunale

#### **412.3636.000 Contributo aiuto agli investimenti Tusculum**

Previsto nell'ambito della convenzione in essere, risalente al ..., il nostro Comune versa alla fondazione Tusculum una partecipazione ai costi d'investimento, in particolare si tratta di un contributo per giornata di presenza per ogni nostro domiciliato ricoverato presso le strutture Tusculum e Domus Hyperion. La

cifra è variabile a dipendenza degli ospiti Arognesi (attualmente sono 12). La quota giornaliera ammonta a CHF 10.-/per giornata di presenza.

La convenzione sarà un tema che il Municipio desidera approfondire nel corso della legislatura.

#### **412.3632.200 Contributo centro diurno**

Nel 2022 è stato avviato il centro diurno presso la casa anziani Tusculum, il centro ha una buona affluenza di persone over 65 domiciliate e provenienti anche da fuori Comune. Il programma delle interessanti attività che viene allestito dalle responsabili del centro viene pubblicato anche sul nostro sito internet e sulla bacheca.

#### **512 Sicurezza sociale**

##### **531 Assicurazione per la vecchiaia e per i superstiti**

##### **535 Prestazioni di vecchiaia**

##### **544 Protezione dei giovani e 545 Prestazioni a famiglie**

##### **571 Aiuti e 572 Aiuto economico**

#### **512.3631.000 Partecipazione comunale costi AM/PC/AVS/AI**

Si tratta del contributo a carico dei Comuni quale partecipazione al finanziamento delle assicurazioni sociali (assicurazione malattia, prestazioni complementari AVS/AI, assicurazione insolventi). Il contributo viene calcolato in base alla popolazione residente e alla forza finanziaria e sulla base dell'ultimo dato noto (gettito 2021). La quota di partecipazione per il nostro Comune corrisponde all' 8.5% del gettito.

#### **535.3130.000 Giornata anziani e regalie**

Figurano i costi legati ai trasporti degli anziani al mercato di Lugano (ogni primo martedì del mese), ed al pranzo organizzato annualmente per i meno giovani. Il Municipio nel corso del 2025 valuterà se e come mantenere il servizio per il trasporto al mercato, in quanto dagli ultimi dati in nostro possesso ha perso interesse tra la popolazione.

#### **544.3631.000 Contributo collocamento minorenni**

#### **545.3631.000 Provvedimenti di protezione LFam**

Queste partecipazioni riguardano il collocamento di minorenni presso istituzioni sociali (asili nido e istituti per minorenni) disciplinate dalla LFam (Legge sul sostegno alle attività di famiglie e di protezione dei minorenni). I costi sono calcolati sul gettito del 2021.

Anche per quest'anno la cifra nella misura del 50% verrà destinata all'Associazione famiglie diurne del Mendrisiotto, che si occupa della mensa per gli allievi del nostro Istituto scolastico.

## **TRASPORTI E COMUNICAZIONI**

#### **613 Strade cantonali**

#### **615 Strade comunali**

**Stipendi:** sono stati adeguati secondo il ROD gli stipendi degli operai. Per quanto riguarda la massa salariale risulta aumentata rispetto al 2024, in primis poiché è previsto l'aumento al 100% della

percentuale d'impiego dell'operaio comunale Danesi Simone; inoltre, ad agosto l'operaio comunale Alan Busi raggiungerà il 15° anno di attività presso il nostro comune; pertanto, è prevista in base al Regolamento organico dei dipendenti la gratifica per questo anniversario.

#### **615.3112.000 Acquisto abiti di servizio**

Viene aumentata la spesa relativa all'acquisto abiti di servizio, in quanto si desidera uniformare e rinnovare il vestiario della squadra esterna.

#### **615.3010.004 Indennità servizio civile**

Viene mantenuta la volontà di assumere civilisti ma viene ridotta la previsione di spesa, in quanto si valuteranno unicamente di dare il ragazzo in appoggio alla squadra esterna unicamente nei periodi di maggiore necessità.

### **622 Traffico regionale e d'agglomerato**

#### **629 Trasporti pubblici**

#### **622.3631.000 Rimborso al Cantone per trasporti pubblici**

La Legge sui trasporti pubblici, dispone che i Comuni partecipano al finanziamento dell'indennità per il costo non coperto derivante dalle prestazioni di trasporto pubblico (TP) offerte sulle linee regionali fino al 27.5% della quota netta a carico del Cantone.

Le quote a carico dei Comuni sono commisurate al numero di abitanti, alla forza finanziaria ed all'offerta TP analogamente alla partecipazione riguardante la Comunità tariffale.

#### **622.3631.001 Comunità tariffale Ticino e Moesano**

La spesa complessiva a carico dei Comuni si avvicina ormai ai 6 milioni di franchi ripartiti secondo i criteri sopra citati (abitanti, IFF, offerta TP).

L'importo effettivamente prelevato a carico dei Comuni è fondato su stime che vengono eseguite a livello superiore e dipendono dai risultati dei mandati di prestazione che vengono chiusi con un certo ritardo rispetto alla conclusione dell'esercizio contabile.

#### **629.3130.601 e 629.4250.601 Carta giornaliera risparmio Comune**

Il nuovo biglietto FFS in vendita presso i Comuni ha dei costi variabili, per cui è molto difficile quantificarne il ricavo. I costi e i ricavi vengono adattati ai dati provvisori del 2024. Al momento della redazione del Messaggio figurano 83 le carte giornaliere vendute, con un incasso lordo di circa 4 mila franchi.

## **PROTEZIONE DELL'AMBIENTE E PIANIFICAZIONE**

### **710 Approvvigionamento idrico**

In base alle norme che reggono il MCA2 i "servizi industriali" soggetti al prelievo di contributi causali (tasse), ossia la distribuzione dell'acqua potabile, l'eliminazione delle acque di scarico e la gestione dei rifiuti, non devono incidere sulla gestione corrente e devono essere coperti al 100% dai contributi causali (ammortamenti inclusi). Per questa ragione è imposta la creazione di "fondi di capitale proprio" finalizzati ad azzerare il risultato di queste classi contabili: se gli introiti superano i costi l'eccedenza sarà accreditata al fondo e viceversa l'ammacco sarà prelevato dal medesimo. Idealmente i fondi dovrebbero

mantenere a medio termine un saldo pari a zero ed il Municipio dovrà adattare periodicamente l'ammontare delle tasse a tale scopo.

### **710.3612.100 Mandato di prestazioni a AIL**

Inserita la spesa relativa al recente passaggio di gestione degli acquedotti alle AIL SA mediante mandato di gestione globale del servizio acqua potabile.

In particolare: la spesa è così composta – importo fisso CHF 77'800.-, variabile 1 in CHF 20'000.- e variabile 2 in CHF 68'000.-.

- ***Fissa:** che concerne le prestazioni proprie delle AIL SA (in particolare: personale, mezzi, infrastrutture, logistica, ICT, costi generali, assicurazioni);*
- ***Componente variabile 1:** che riguarda i costi variabili di approvvigionamento e produzione (in particolare: energia, costi effettivi di approvvigionamento, produzione e delle perdite sui debitori)*
- ***Componente variabile 2:** comprende i costi relativi a prestazioni di terzi e di materiale legati alla manutenzione ordinaria e straordinaria e alla produzione (in particolare: riparazione perdite, piccole modifiche, prodotti vari, ecc.)*

### **710.4240.000 Tasse e fornitura all'utenza**

Le entrate sono stimate in base alla nuova struttura tariffale adeguata agli standard cantonali e a seguito del passaggio della gestione ad AIL SA. Solo con i consuntivi 2024 potremo avere una visione chiara degli introiti effettivi da considerare per il futuro allestimento dei preventivi.

Si ricorda infatti che il 2024 è il primo anno di gestione totale del servizio di approvvigionamento idrico (amministrativo e tecnico), da parte di AIL SA, il conteggio finale ci verrà recapitato solo a fine anno.

### **710.3910.000/710.3910.001/710.3910.002 Onorari al Comune per amministrazione, tecnico comunale**

Le spese (addebiti interni) relative al personale amministrativo e tecnico vengono mantenute seppur in maniera esigua.

Gli ammortamenti restano a carico del Comune.

### **720 Eliminazione delle acque di scarico**

Anche per questo servizio vale il principio indicato per il servizio 710 per quanto concerne l'autofinanziamento.

In altri termini la tassa d'uso deve coprire il costo della depurazione delle acque e di manutenzione delle canalizzazioni comunali. Dato che i costi legati alla manutenzione possono variare da un esercizio all'altro una parte delle tasse d'uso va accreditata al fondo per la manutenzione da cui vengono prelevati i relativi costi.

Questo "fondo accantonamento" non dev'essere confuso con il fondo CP depurazione delle acque che, analogamente ai corrispettivi fondi CP per l'approvvigionamento idrico e la gestione dei rifiuti hanno la funzione di azzerare il risultato della rispettiva classe contabile affinché non abbia ad incidere sul risultato d'esercizio del Comune.

In questo servizio figura il finanziamento al Consorzio depurazione acque Mendrisio e dintorni (CDAM) ed al Consorzio depurazione acque Lugano e dintorni (CDALED) per la frazione di Pugerna.

La spesa viene calcolata tenendo conto dell'erogazione di acqua potabile (mc), applicando un costo unitario dello 1.14 Fr./mc (ultimo dato in nostro possesso 2023, 65'259 mc erogati). Viene inoltre riscossa una percentuale sul totale degli ammortamenti secondo la chiave di riparto.

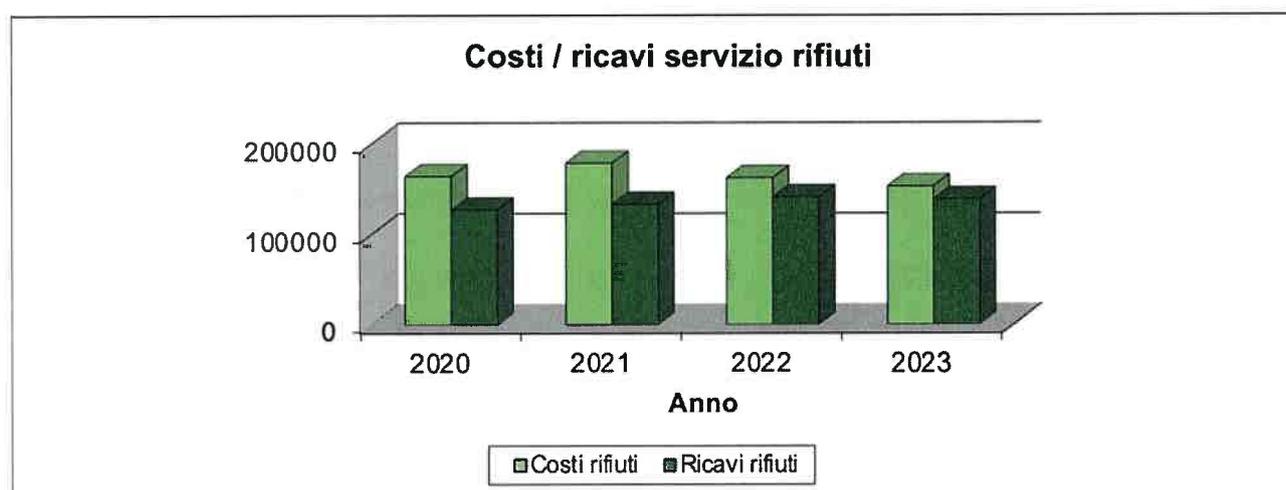
Come preannunciato nel messaggio dei preventivi 2024, il Municipio dovrà sicuramente rivedere l'Ordinanza municipale sulle tasse di utilizzazione in vigore dal 2015\*.

*\*Tassa d'uso per ogni immobile o ogni altra opera allacciata alla canalizzazione per ogni m<sup>3</sup> di acqua potabile consumata nell'anno, Fr. 1.00 ritenuto un importo minimo annuo di Fr. 90.-.*

Alla voce tasse canalizzazioni, **720.4240.000**, è stata pertanto indicata la nuova presunta emissione, calcolata mediante la simulazione dell'aumento delle tasse per il servizio a Fr. 1.20 e minimo Fr. 100.-. La relativa Ordinanza municipale verrà pubblicata nel mese di novembre 2024 ed entrerà in vigore a partire dal 2025.

### 730 Gestione dei rifiuti

Dati di consuntivo 2023, la percentuale di copertura risultava essere del 90% circa.



Anche per questo servizio vale il principio dell'autofinanziamento obbligatorio.

Con l'entrata in MCA2 la differenza complessiva tra costi e ricavi legate all'intero comparto rifiuti deve essere messa a bilancio in un fondo del capitale proprio. Se i costi sono maggiori devono essere immediatamente coperti l'anno seguente con un aumento delle tasse, con un termine massimo di 4 anni per azzerare il costo sul fondo. Se invece sono i ricavi ad essere maggiori, l'anno seguente bisogna diminuire le tasse di riferimento (tassa base e tassa sul sacco).

Risulta purtroppo difficile centrare l'obiettivo di coprire il reale costo dato dalla gestione dei rifiuti.

Per raggiungere l'obiettivo imposto dal nuovo sistema contabile e in virtù dei principi sanciti nella nuova LALPAmb, l'Esecutivo ha tuttavia deciso di aumentare le tasse di base di CHF 10.-/annui per ogni categoria, questo avviene contestualmente alla messa a disposizione del nuovo Eco centro comunale con l'avvenuta riorganizzazione totale del servizio a disposizione della cittadinanza.

La gestione del servizio 2025 prevede un leggero avanzo di CHF 300.- (vedi cto **730.3511.300**) che verrà accantonato al fondo **2910.300**.

Il rapporto tra entrate e uscite è pertanto bilanciato e rispetta il principio di autofinanziamento del servizio.

## 761 Protezione dell'aria e del clima

### 761.3637.000 Rimborsi abbonamento arcobaleno

Viene confermato anche per il 2025 il finanziamento dell'abbonamento arcobaleno su tutto l'arco dell'anno, nella misura del 50% (max 300.- franchi/annui).

### 761.3132.000 Servizio controllore impianti combustione

Nel corso del 2025 è previsto il 21° controllo degli impianti a combustione. Questo controllo obbligatorio ed effettuato da uno specialista incaricato dal Comune si pone quale obiettivo quello di verificare che tutti gli impianti funzionanti rispettino le leggi cantonali e federali in materia ambientale.

## 769 Altri tipi di lotta contro l'inquinamento ambientale

### 769.4631.000 Contributi FER (fondo energie rinnovabili)

Arogno beneficia annualmente di un contributo variabile, entrate che possono finanziare sia spese di gestione corrente che di investimenti secondo quanto definito dall'art. 8c LEn\* (Legge Energia).

La cifra viene accantonata a bilancio – analogamente ai finanziamenti speciali – da dove si attingerà in sede di consuntivo per coprire i costi sostenuti per le attività indicate poco sopra.

*\*se il supplemento al prelievo di cui all'art. 8b cpv. 3 è applicato, le attività dei Comuni, debitamente documentate, nell'ambito dell'efficienza e del risparmio energetico, in particolare per il risanamento del proprio parco immobiliare e di quello in comproprietà, per la costruzione di nuovi edifici ad alto standard energetico, per interventi sulle proprie infrastrutture, per la costruzione di reti di teleriscaldamento alimentate prevalentemente con energie rinnovabili, per l'implementazione di reti intelligenti (smartgrid), per incentivi a favore dei privati, delle aziende e degli enti pubblici e in genere per tutti gli altri provvedimenti adottati per promuovere un'utilizzazione più parsimoniosa e razionale dell'energia elettrica.*

### 769.3637.000 Contributo per energie rinnovabili

In un'ottica di contenimento dei costi, e tenuto conto che parte del fondo FER a nostra disposizione verrà utilizzato per importanti investimenti e altre spese correnti, viene ridotta la cifra a preventivo.

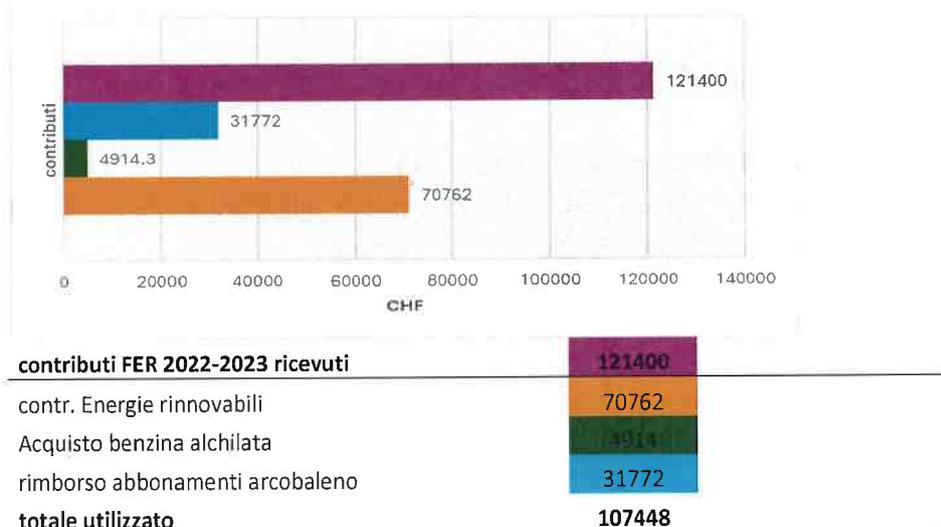
L'ordinanza municipale concernente la concessione degli incentivi comunali per l'efficienza energetica, l'impiego di energie rinnovabili e la mobilità sostenibile è stata introdotta nel 2022 e da allora il Comune ha avuto un boom di richieste da parte di proprietari di immobili che hanno provveduto in particolare alla sostituzione dell'impianto di riscaldamento ad olio combustibile e/o all'installazione di impianti fotovoltaici.

Riportiamo un estratto dell'ordinanza citata con la destinazione del contributo :

- A. **Nuove costruzioni a basso fabbisogno energetico certificati**
- B. **Sostituzione di un impianto di riscaldamento ad olio combustibile**
- C. **Installazione di impianti fotovoltaici**
- D. **Trasporto pubblico**

Il grafico riassume e mostra chiaramente quanto del fondo FER ricevuto dal 2022 con l'introduzione della nuova Ordinanza sopracitata, è stato rimborsato sottoforma di incentivo ai cittadini che ne hanno fatto richiesta:

**resoconto incentivi rimborsati tramite FER**



**769.4500.500 Prelevamento dal FER per spese GC**

L'importo di CHF 51'000.- corrisponde alla somma di tutte le spese stimate, previste nell'anno di gestione, che riguardano le azioni e gli aiuti in ambito energetico sopra citati.

**771 Cimitero e sepoltura**

Non vi sono particolari segnalazioni da fare a livello di gestione corrente, tuttavia nel 2025 verrà presentata al legislativo, una richiesta di credito d'investimento, per la sistemazione e un piano di "spurgo" di parte del campo comune.

**820 Selvicoltura**

Figura il versamento del contributo legato ai progetti di interconnessione Valmara.

**840 Turismo**

Nulla da segnalare.

**850 Industria, artigianato e commercio**

Per il 2025 è previsto un leggero aumento della quota pro-capite a favore dell'Associazione dei Comuni del Generoso, così come al fondo per il promovimento regionale dell'Ente regionale per lo sviluppo del Mendrisiotto e Basso Ceresio.

**871 Elettricità**

**871.4120.000 Tasse per concessione uso strade comunali**

Trattasi della tassa metrica a carico dei gestori di rete per l'uso speciale delle strade pubbliche comunali (reti sotterranee), prevista dall'art. 14 della Legge cantonale di applicazione della legge federale sull'approvvigionamento elettrico (LA-LAEI). L'ammontare è stabilito annualmente dal Governo tra CHF 0.8 e 1.1 /mq di superficie.

La previsione puntuale per il 2025 non è ancora possibile, ma abbiamo utilizzato l'ultimo dato in nostro possesso e fissato dal Consiglio di Stato in CHF 0.87/m<sup>2</sup> (nel 2024).

## FINANZE E IMPOSTE

### 910 Imposte

Come consuetudine ricordiamo che le imposte non sono inserite nel dettaglio del preventivo, ma unicamente nel riassunto. Infatti, il risultato del preventivo, ossia il **fabbisogno**, è la somma che deve essere coperta mediante l'incasso delle imposte per raggiungere il pareggio, che è lo scopo delle finanze comunali.

Difficilmente calcolabili le imposte alla fonte, che molto dipendono anche da fattori variabili, come il numero di lavoratori assoggettati che lavorano su suolo comunale (i cantieri per la fattispecie influiscono parecchio).

Altre fluttuazioni rilevanti e imprevedibili sono: gli storni dovuti all'esecuzione di tassazioni ordinarie sostitutive che possono dare origine anche a conguagli negativi; i tempi delle procedure di conteggio; il flusso dei versamenti di acconti e conguagli da parte del competente Dipartimento cantonale (il conguaglio viene registrato nel corso dell'anno contabile successivo).

Viene quindi esposto un importo "tecnico" che rispecchia l'ammontare medio riscontrato negli ultimi anni (in base al principio di competenza).

#### **910.3181.000 condoni abbandoni e bonifici**

L'importo è stato adattato al ribasso, in considerazione anche del calo di procedure esecutive con importi importanti.

#### **910.4000.100 sopravvenienze d'imposta persone fisiche**

Pur con i margini d'errore del caso, viene inserita un'entrata derivante da eventuali sopravvenienze su imposte di esercizi passati. Il flusso non è pianificabile, in ogni caso, dai dati in nostro possesso si evince chiaramente che negli ultimi anni queste "riserve" generate da valutazioni prudenziali del gettito d'imposta si stanno gradualmente esaurendo.

#### **910.4000.200 recupero d'imposte e imposte suppletorie**

Trattasi dei proventi derivanti da sottrazioni di imposta emerse per autodenuncia o per altri fattori. Data la natura di queste entrate non vi sono dati che consentano la formulazione di previsioni. L'importo è pertanto indicato su una base completamente empirica.

### **930 Perequazione finanziaria e compensazione degli oneri**

#### **930.4622.700 Contributo di livellamento**

Si prospetta una lieve diminuzione del contributo di livellamento, determinato dall'indice di forza finanziaria del nostro Comune. Sulla base di quanto stimato dalla Sezione degli enti locali, Ufficio gestione finanziaria, è stata inserita la cifra di 920'000.-.

La perequazione delle risorse - il contributo di livellamento (artt. 4-7 LPI)

*Il Contributo di livellamento è lo strumento principale di perequazione. Esso è puramente orizzontale, vale a dire che tocca solo i Comuni. Esso ha lo scopo di riequilibrare la dotazione di risorse fiscali dei Comuni.*

*Semplificando si può dire che i Comuni con risorse fiscali pro-capite maggiori della media cantonale versano un contributo ai Comuni con risorse fiscali pro-capite inferiori al 90% della media cantonale. I contributi dipendono dalle risorse di ogni Comune e dal moltiplicatore di imposta applicato.*

Ricordiamo che il contributo di livellamento che viene versato al nostro Comune, ci permette di raggiungere il 70% della media cantonale, in quanto rispettiamo determinate condizioni imposte dalla legge (LPI - Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale).

## 961 Interessi

*(Totale dei prestiti fissi al 30.10.2024 CHF 8'500'000. -)*

Nel 2025 giungeranno a scadenza diversi prestiti fissi di CHF 5'000'000.-.

La Banca Raiffeisen del Basso Ceresio ci ha recentemente comunicato i tassi d'interesse validi a breve-lungo termine, purtroppo, la proiezione dei tassi non può ancora essere ritenuta definitiva, viene tuttavia stimato un leggero calo dei tassi d'interesse per i prestiti che giungeranno a scadenza nel 2025. Considerata la cifra importante dei prestiti da rinnovare, il Municipio ha già avuto diversi incontri con i rappresentanti dell'Istituto di credito, per stabilire le modalità di rinnovo dei prestiti.. A livello strategico, il Comune, dall'inizio della fase rialzista dei tassi (fine 2021) ha optato per tassi a breve termine; questa strategia è stata pagante, nella misura in cui consentirà di sfruttare la fase di riduzione di costo del denaro tuttora in corso, per poi fissare tassi a lungo termine se dovessero essere ritenuti favorevoli. Lo attestano le scadenze dei prestiti oggi in essere (tutte previste per il 2025). La concentrazione dei finanziamenti presso un unico istituto dovrebbe inoltre aumentare il potere negoziale del Comune e, quindi, l'ottenimento di condizioni più favorevoli.

Importo prestito	Scadenza	Tassi di Interesse attuali
<b>700'000.00</b>	<b>28.02.2025</b>	<b>1.600%</b>
<b>1'000'000.00</b>	<b>31.05.2025</b>	<b>1.610%</b>
<b>500'000.00</b>	<b>30.06.2025</b>	<b>2.220%</b>
<b>1'000'000.00</b>	<b>01.06.2025</b>	<b>1.610%</b>
<b>1'800'000.00</b>	<b>30.11.2025</b>	<b>2.860%</b>

Ad ogni modo, a livello di preventivo, il Municipio ha considerato un tasso di interesse medio del 2.00%.

L'evoluzione di questa voce di spesa, come quella degli ammortamenti, è strettamente correlata alla politica degli investimenti e andrà pertanto costantemente monitorata.

### **961.4402.000 Interessi contribuiti LALIA**

Nel 2024 è stata emessa l'ultima rata (decima), relativa ai contributi di costruzione (LALIA) per le opere di canalizzazione, emessi nel 2014. Non è quindi previsto il ricavo derivante dagli interessi.

## 990 Ammortamenti

In leggero aumento le spese legate agli ammortamenti amministrativi, essenzialmente dovuto all'attivazione degli investimenti conclusi.

Ricordiamo che con il nuovo sistema contabile (ammortamento lineare) i beni vengono ammortizzati lentamente e per molti più anni, sulla gestione corrente il costo incide in maniera minore rispetto al precedente sistema, ma più a lungo.

**Partecipazione finanziamento compiti cantonali 990.3631.000**, è stato inserito il contributo indicato dal Dipartimento delle istituzioni, SEL, che risulta essere di CHF 58'972.-.

## AGENZIA POSTALE

### 112.439.01 Indennità e bonus Agenzia postale

Sono indicati i ricavi generati per conto della Posta Svizzera SA. Trattasi di una partita contabile in cui vengono registrate le entrate effettuate dall'Agenzia postale (incassi tramite cassa) e le indennità versateci dalla Posta Svizzera SA secondo percentuali variabili, a dipendenza del nostro fatturato.

## INVESTIMENTI

Ricordiamo come sempre che il conto degli investimenti non deve essere approvato, ma è presentato unicamente a titolo indicativo e riveste un valore puramente programmatico.

Le cifre presentate non sono necessariamente riferite al totale del costo dell'opera, ma si riferiscono alla cifra che si prevede di spendere nel corso dell'anno per quel determinato investimento.

Ovviamente queste opere, dopo la nostra valutazione, dovranno sottostare ad approvazione da parte dei consiglieri comunali, salvo che per i crediti già approvati.

Per il 2025 si prevedono investimenti per un ammontare complessivo di 2'470'00.-- franchi. Trattasi di un importo elevato ma ritenuto ancora sostenibile, le entrate per investimenti previste sono stimate in CHF 739'000.—, l'autofinanziamento ammonta a CHF 309'218.00, l'onere netto per investimenti si attesta a CHF 1'731'000.00, questo significa che per la differenza dovremo attingere a finanziamenti esterni.

In questa sede non si ritiene necessario soffermarsi nel merito delle singole opere, citiamo quelle per le quali si renderà necessario presentare una specifica richiesta di credito:

- Sistemazione esterna comparto scuole;
- Investimenti straordinari strade;
- Opere di premunizione e selvicolturali;
- Sistemazione e spurgo cimitero;
- Opere di PGA e PGS;
- Canalizzazione frazione Canöva.

## IL MOLTIPLICATORE D'IMPOSTA

Come previsto dalle disposizioni in materia è compito del Legislativo determinare il moltiplicatore d'imposta in contemporanea con la presentazione del preventivo.

Al Municipio compete di proporre al Legislativo la percentuale di moltiplicatore, inserendo un punto separato nel dispositivo di approvazione dei conti.

Il moltiplicatore d'imposta non può essere oggetto di una mozione o di un'iniziativa popolare. Ricordiamo pure che non è data facoltà di referendum.

Nella gestione finanziaria dei Comuni esistono due tipi di moltiplicatore: quello aritmetico e quello politico.

Quello aritmetico costituisce la formulazione più teorica e la sua definizione è dedotta dall'art. 162 cpv. 1 LOC. I valori sono ottenuti con un calcolo matematico, che ne giustifica il nome anche se, invero, il dato del fabbisogno per il calcolo non è definitivo siccome è rilevabile dal preventivo dell'anno di pertinenza.

Per le ragioni fin qui indicate ed alfine di permettervi di adottare la decisione di vostra competenza, abbiamo allestito una tabella con il calcolo **aritmetico**.

Il gettito d'imposta è frutto di una valutazione eseguita con i dati forniti dal CSI (centro sistemi informativi), servizio a cui noi facciamo capo per l'emissione dell'imposta comunale, aggiornati in data (25.09.2024).

### Elementi di valutazione oggettiva

Il gettito complessivo dell'imposta cantonale **accertato** per il 2021 (17.06.2024) ammonta a CHF **2'862'215.-** nell'importo è compreso il contributo di livellamento di CHF 871'464.- e le imposte alla fonte per CHF 79'228.-.

#### Gettito imposta cantonale accertato per il nostro Comune:

Dati SEL: 2021 (PF 1'841'273.- + PG 69'705.- = 1'910'978.-)

CALCOLO MOLTIPLICATORE ARITMETICO 2025		
Fabbisogno lordo di preventivo 2025		1'915'777.11
./i. imposta personale 2025		32'000.00
./i. imposta immobiliare 2025		125'000.00
Fabbisogno netto		<u>1'758'777.11</u>
<b>Calcolo moltiplicatore aritmetico</b>		
Fabbisogno preventivo netto	1'758'777.11 %	<u>92.03 %</u>
Gettito cantonale base PF+PG	1'910'978.00	

Oltre agli apprezzamenti politici dati dalla sensibilità di ognuno, la definizione del moltiplicatore deve considerare gli aspetti tecnici e giuridici relativi al principio dell'equilibrio finanziario (art. 151 cpv 1 LOC).

In sostanza il conto di gestione corrente va pareggiato sul medio termine, tenendo in considerazione i principi della legalità, dell'equilibrio finanziario, della parsimonia, dell'economicità, della causalità e della compensazione dei vantaggi.

La prevista possibilità per i Comuni di differenziare il moltiplicatore comunale d'imposta tra le persone fisiche e persone giuridiche a partire dal 2025 (decisa dal Gran Consiglio nel 2019 e approvata dai cittadini) viste le critiche giunte da diversi comuni, è stata rimessa in discussione ed è pendente un messaggio governativo tendente all'inserimento di una norma transitoria nella LOC che, per il periodo dal 2025 al 2029 compreso, sancisce che il moltiplicatore delle persone giuridiche non può essere inferiore a quello delle persone fisiche.

Tuttavia, il Municipio di Arogno aveva già deciso di non proporre un moltiplicatore differenziato tra le categorie di contribuenti.

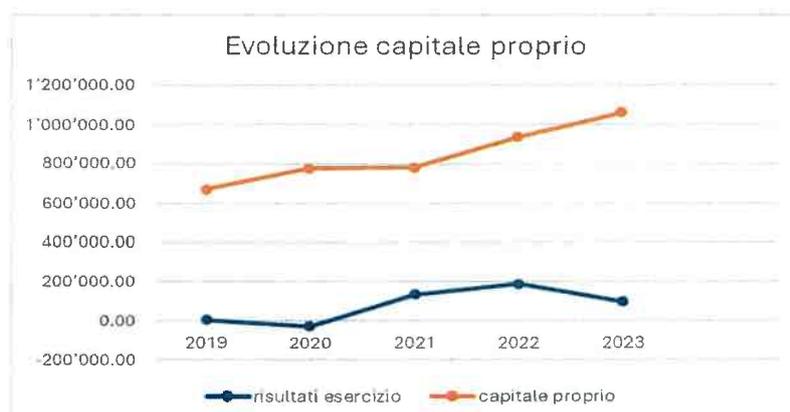
Le motivazioni alla base di questa decisione possono essere così riassunte:

- ☞ Gli incassi derivanti dalle persone giuridiche corrispondono al **3.6%** della totalità del gettito d'imposta incassato. Un importo davvero esiguo, che si ridurrà nel corso del 2025 in virtù dell'aliquota cantonale dell'imposta sull'utile delle società di capitali e cooperative e al mancato versamento del riparto d'imposta da parte di Banca Raiffeisen Basso Ceresio;
- ☞ Il territorio comunale non offre particolari opportunità per l'insediamento di importanti aziende in grado di generare un aumento considerevole del gettito delle PG.
- ☞ Una diminuzione del moltiplicatore politico per le PG causerebbe un riversamento della pressione fiscale sulle persone fisiche.

## Evoluzione del capitale proprio (CP)

A proposito del **capitale proprio**, che configura una **riserva contabile di bilancio** (da non confondere con la liquidità finanziaria) cui si sommano di anno in anno i risultati d'esercizio (positivi o negativi), a fine 2023 vantava un saldo di CHF 1'060'218.96, importo tecnicamente in grado di "assorbire" interamente eventuali disavanzi d'esercizio che potrebbero profilarsi in futuro.

Si deve comunque tenere presente il carattere puramente contabile e non finanziario di tale capitale che non contribuisce in alcun modo a colmare le sempre più frequenti carenze di liquidità causate da un autofinanziamento debole. L'aumento del capitale proprio è comunque segno di una buona e prudente gestione delle risorse del comune.



## CONCLUSIONI

Sulla scorta delle informazioni contenute nel presente messaggio, considerato che il conto economico evidenzia un fabbisogno in aumento rispetto al preventivo 2024 e visti gli importanti investimenti pianificati, l'Esecutivo ritiene opportuno mantenere un livello di imposizione fiscale stabile, riconfermando anche per l'anno 2025 il moltiplicatore fiscale al

95%

## PROCEDURA D'APPROVAZIONE

Dal profilo procedurale l'esame del presente messaggio e l'allestimento del relativo rapporto competono alla Commissione della gestione. Per l'approvazione del preventivo occorre la maggioranza semplice dei voti, ritenuto un minimo di 1/3 dei voti dei membri del legislativo (7). Si richiamano le disposizioni per eventuali proposte di modifiche del moltiplicatore.

---

Ciò premesso e restando volentieri a vostra disposizione qualora vi occorressero ulteriori informazioni vi invitiamo a voler

### decidere:

1. Il conto preventivo del Comune di Arogno per l'esercizio 2025 è approvato;
2. il Municipio è autorizzato a prelevare l'importo del fabbisogno, pari a CHF 1'915'777.11 a mezzo dell'imposta comunale;
3. il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2025 per le Persone Fisiche è fissato al 95% dell'imposta cantonale base;
4. Il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2025 per le Persone Giuridiche è fissato al 95% dell'imposta cantonale base.

Con i migliori ossequi.

Il Sindaco  
Emanuele Stauffer

PER IL MUNICIPIO



La Segretaria:  
Ilara Wallimann

Commissione d'esame: Commissione della gestione